

楚雄州滇中崛起增长极建设规划 (2021—2030年)

楚雄州发展和改革委员会
2022年5月

目 录

前 言	- 1 -
第一章 发展基础	- 2 -
第一节 发展现状	- 2 -
第二节 有利条件	- 5 -
第三节 制约短板	- 7 -
第二章 总体要求	- 10 -
第一节 指导思想	- 10 -
第二节 基本原则	- 10 -
第三节 发展目标	- 11 -
第四节 空间布局	- 16 -
第三章 加快构建现代产业体系	- 22 -
第一节 全产业链打造千亿级产业	- 22 -
第二节 全产业链培育百亿级产业	- 34 -
第三节 培育壮大市场主体和产业园区	- 37 -
第四章 构建现代化基础设施体系	- 40 -
第一节 巩固提升综合交通枢纽地位	- 40 -
第二节 巩固提升水利枢纽地位	- 41 -
第三节 巩固提升能源枢纽地位	- 42 -
第四节 巩固提升数据枢纽地位	- 44 -
第五节 巩固提升商贸物流枢纽地位	- 45 -
第五章 推进新型城镇化和区域协调发展	- 47 -
第一节 推进以人为核心的新型城镇化	- 47 -

	第二节	推进区域协调发展	- 52 -
	第三节	促进城乡融合发展	- 54 -
第六章		全面推进乡村振兴	- 56 -
	第一节	巩固拓展脱贫攻坚成果	- 56 -
	第二节	实施乡村建设行动	- 58 -
	第三节	促进农民富裕富足	- 59 -
第七章		激发经济发展活力和动力	- 61 -
	第一节	全面深化重点领域改革	- 61 -
	第二节	着力优化营商环境	- 63 -
	第三节	激发创新创业活力	- 65 -
第八章		主动服务和融入新发展格局	- 68 -
	第一节	全面扩大内需	- 68 -
	第二节	全面扩大对外开放	- 69 -
第九章		建设生态保护和绿色发展先行区	- 72 -
	第一节	加强生态保护与修复	- 72 -
	第二节	开展污染防治行动	- 75 -
	第三节	持续推进经济社会绿色转型	- 77 -
第十章		打造民族团结进步示范区	- 79 -
	第一节	巩固扩大民族团结进步示范创建成果	- 79 -
	第二节	着力保障和改善民生	- 82 -
第十一章		保障措施	- 87 -
	第一节	加强组织领导	- 87 -
	第二节	强化要素保障	- 87 -

第三节 加强项目保障	- 87 -
第四节 加大舆论宣传	- 88 -
附件：规划图纸	- 89 -
图纸目录	- 89 -
1. 区位示意图	- 89 -
2. 生产力空间布局图	- 89 -
3. 绿色能源和绿色制造业规划布局图	- 89 -
4. 高原特色现代农业和绿色食品制造业规划布局图	- 89 -
5. 旅游文化产业发展布局图	- 89 -
6. 现代商贸物流产业发展布局图	- 89 -
7. 数字经济产业发展布局图	- 89 -
8. 综合交通枢纽布局图	- 89 -
9. 水利枢纽布局图	- 89 -
10. 物流枢纽布局图	- 89 -

前 言

滇中城市群是国家重点培育的 19 个城市群之一，楚雄州地处滇中，素有“省垣门户、迤西咽喉、川滇通道”的美誉。“十三五”期间，楚雄州深入实施“1133”战略，经济总量、产业结构调整、基础设施建设、改革开放创新实现历史性突破，逐步成为滇中城市群发展的重要支撑。为深入贯彻落实州第十次党代会提出“努力建设滇中崛起增长极、现代农业示范区、民族团结进步示范区”的部署和要求，进一步明确建设“滇中崛起增长极”的目标定位、建设路径和具体措施，编制《楚雄州滇中崛起增长极建设规划（2021—2030 年）》（以下简称《规划》）。

《规划》依据《云南省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《滇中城市群发展规划》《楚雄彝族自治州国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》编制。规划期限为 2021—2030 年。

第一章 发展基础

“十三五”期间，州委、州政府团结带领全州各族干部群众，深入贯彻落实习近平总书记对云南发展的重要指示批示精神，全面落实党中央国务院、省委省政府决策部署，着力推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，全州经济社会保持了良好发展态势。

第一节 发展现状

一、经济发展迈上新台阶

2020年，全州地区生产总值达1372亿元，“十三五”期间年均增长9.4%，增速居全省第3位。人均GDP达5.64万元，居全省第？位。经济总量在全国30个民族自治州中排名第7位，较2015年晋升4位。固定资产投资、工业总产值、金融机构人民币存贷款余额总量均突破千亿元。“十三五”期间固定资产投资年均增长19.9%、增速居全省第3位。2020年全州综合绩效考核为“优秀”等次。全州综合经济实力实现跨越式提升。

二、产业发展态势良好

“十三五”期间，产业投资占固定资产投资的比重达48.1%，三次产业结构从2015年20.0：38.3：41.7调整为19.1：39.8：41.1，农产品加工总产值与农业总产值之比由2015年的1:1.1提升到1.8:1，工业增加值突破300亿元。绿色能源和绿色制造业快速发展，生物医药和大健康产业、旅游文化产业发展迅猛。重点产业实现增加值894.69亿元，占全州

GDP 比重达 65.2%。现代产业体系初步形成，“一烟独大”产业发展格局发生根本性改变。区域合作加强，相继引进隆基、正邦、神威、龙佰等一批国内 500 强和行业龙头企业落户楚雄，形成产业发展强大支撑，2020 年全州规上工业企业达 345 户，工业产值超过 10 亿元的企业达到 12 户，其中楚雄隆基和楚雄卷烟厂 2 户企业产值均超过 100 亿元。

三、基础设施快速改善

2020 年全州公路通车里程 2.18 万公里，其中高等级公路 1168.3 公里，全面实现“县县通高”。昆明—楚雄—大理和永仁—广通开行动车，楚雄进入高铁时代，东西大通道历史性增强，南北大通道总体贯通。所有乡镇通等级以上公路，行政村实现 100%通硬化路、通动力电、通光纤宽带和 4G 网络全覆盖，市县城区开通 5G 网络。乌东德水电站移民安置全面完成，禄丰西河、元谋坛罐窑中型水库竣工验收，滇中引水楚雄段等一批重点水利工程加快推进。建成 33 条特高压、超高压输电线路，过境电量占云南西电东送电量的 67%，境内形成“四直十五交”西电东送大通道布局；中缅油气管道、楚攀天然气管道建成运营，境内 5 条油气管道总长达 822 公里，滇中能源枢纽初具雏形。

四、城乡面貌焕然一新

乡村振兴战略和新型城镇化加快推进，城镇建成区面积 184.7 平方公里，楚雄市创建为全国文明城市，被列为国家第三批新型城镇化综合试点城市、国家数字乡村试点市，禄丰撤县设市，大姚县城被命名为云南省“美丽县城”“5+15”

特色小镇创建格局基本形成，常住人口城镇化率达 44.82%。爱国卫生“7 个专项行动”稳步推进，城乡人居环境显著改善。

五、社会民生持续改善

脱贫攻坚战取得全面胜利，困扰楚雄千百年的绝对贫困问题得到历史性解决。2020 年，城镇、农村常住居民人均可支配收入分别为 38285 元、12861 元，分别是 2015 年的 1.5 倍、1.4 倍。学前教育三年毛入园率达 91%，九年义务教育巩固率达 98.88%，高中阶段教育毛入学率达 94.28%，残疾儿童入学率达 99.47%，均高于全国全省平均水平。公共体育场馆面向社会免费或低收费开放率达 100%。人均预期寿命达 75.27 岁。城镇登记失业率控制在 3.22% 以内。全民参保计划深入实施，社会保险覆盖面进一步扩大。成功创建“国家公共文化服务体系示范区”“全国民族团结进步创建示范州”，连续 3 届荣获“长安杯”，牟定县获评“全国法治政府建设示范县”，群众安全感满意度居全省第 2 位。

六、生态文明建设成效显著

2020 年，荣获“国家生态文明建设示范州”称号，9 个县市成功创建省级生态文明县市，省级生态文明乡镇创建实现全覆盖。国土绿化行动深入实施，森林覆盖率达 70.01%，创建国家园林县城 1 个、国家森林城市 1 个、省级园林城市 9 个。成功创建国家级绿色学校 2 所、省级绿色学校 111 所、省级绿色社区 25 个、省级环境教育基地 11 个、全国“绿水青山就是金山银山”实践创新基地 1 个。生态文明建设排头

兵先行示范区打造取得实质性突破。

第二节 有利条件

楚雄州历史文化悠久、区位优势明显、资源禀赋优越、产业基础坚实，发展的外部环境优良，具备建设滇中崛起增长极的有利条件。

一、区位优势明显

楚雄是滇中城市群的重要组成部分，素有“省垣门户、迤西咽喉、川滇通道”的美誉，是滇西地区和川滇两省互联互通的陆路要冲，区位优势明显。4条国道、4条国家高速公路，成昆、广大、昆广复线3条铁路和成昆复线、昆楚大高速铁路在境内交汇，是西部陆海新通道重要枢纽节点，是连接成渝地区双城经济圈、长江经济带、中国—中南半岛和孟中印缅经济走廊的重要枢纽，是国家西电东送重要通道、全国油气四大能源战略通道之一，战略地位十分重要。

二、资源禀赋优越

楚雄境内乌蒙山、哀牢山、百草岭三山鼎立，长江、红河两大水系二水分流，森林覆盖率达70.01%。全州国土面积占滇中城市群的25.5%，建设用地总规模达110.6万亩，未来15年可开发利用土地空间超过100万亩、占全州国土面积的26.8%，是滇中最大的土地资源后备区域。新能源资源富集，风电、光伏年利用小时数高于全国平均水平30%以上，装机规模均居全省第二，可开发新能源总装机2000万千瓦以上。铜、钛、铁、锌等矿产储量丰富，钛资源储量占全省的30%。

三、历史文化悠久

楚雄拥有东方人类故乡、世界恐龙之乡、中国彝族文化大观园三张世界级名片，是寒武纪“生命大爆炸”的重要区域，有三叶虫、鱼类、恐龙等古生物化石和禄丰腊玛古猿、“元谋人”等古人类资源，记述着生命起源脉络。禄丰是迄今世界上发现恐龙化石最丰富、最完整的地区之一。彝族长篇叙事史诗《查姆》和《梅葛》是中华民族文化宝库中的瑰宝；《彝族毕摩经典译注》（106卷）是目前最完整、最系统的彝族毕摩文化重要文献。各种民族服饰多达40余种，传统的民族节日和集会达50多个。

四、产业基础坚实

楚雄高原特色现代农业发展条件好，拥有耕地517万亩，高标准农田占耕地总面积的28.96%，高于全省9.55个百分点，立体气候突出，土壤、光热条件优良，是优质高原特色农产品生产基地和“滇菜外运”重要基地，是“世界野生菌王国”“中国核桃之乡”“中国冬早蔬菜之乡”和“中国彝医药之乡”，获证用标绿色食品产品413个，居全省第1位。工业发展基础好，新材料、生物医药等产业集群初步形成。楚雄开发区升级为国家级高新技术产业开发区，院士专家工作站总量居全省第2位，高新技术企业总数居全省第4位，科技对产业发展的支撑作用凸显。

五、发展环境优良

随着国家共建“一带一路”、长江经济带发展和西部大开发等战略深入推进，区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）

签订，为楚雄州承接产业转移，拓展南亚东南亚市场，加快融入新发展格局带来机遇；云南推动产业强省建设，大力推进产业发展，大力突破工业，下大力气培育全产业链，强化园区产业集聚，大力培育新兴产业，全力保障能源供应，大力推进产业创新，将为楚雄州发展高原特色现代农业、新材料、旅游文化、生物医药等产业带来机遇；云南提出“滇中崛起、沿边开放、滇东北开发、滇西一体化”的区域发展格局，要求滇中城市群聚集全省 50%的人口和 68%的地区生产总值，将为推动楚雄州高质量跨越式发展带来新的机遇。

第三节 制约短板

一、经济发展不充分

2020 年，全州经济总量仅占全省的 5.6%、占滇中五州市的 8.83%，居滇中末位，仅为昆明的 1/5、曲靖的 1/2、红河的 2/3、玉溪的 7/10，经济发展水平相对滞后；人均 GDP 为 56433 元，比全省略高，但不到全国的 4/5，相当于全国 2015 年水平；居民人均可支配收入 22883 元，低于全国 9306 元，低于全省 412 元。县域经济发展不平衡，楚雄市和禄丰市经济总量占全州 50.6%，其余 8 县占比均在 8%以下。全州工业增加值占全省比重仅为 6.61%，占全州 GDP 比重为 24.5%，低于全国 6.3 个百分点。开发区产业聚集能力较弱，楚雄高新区和禄武产业园区工业增加值占全州的比重不到 40%。

二、产业发展滞后

产业全而不优，全州无千亿级产业，缺乏大企业、大项目支撑。农产品加工产值与农业总产值之比仅为 1.8:1，低于全国（2.4:1）平均水平。生物医药、先进装备制造、绿色能源等产业规模小，产业仍处于价值链中低端。名企、名牌、名品不多，市场主体培育力度不够，每千人拥有市场主体低于全国 15.5 户，市场主体中企业占比低于全国 10.6 个百分点，规上工业企业仅占全省的 7.9%，产值 10 亿元以上企业仅有 12 户、百亿元以上企业仅有 2 户。

三、城镇化质量不高

全州常住人口城镇化率仅为 44.82%，低于全国 15.18 个百分点、低于全省 5.23 个百分点、低于滇中 9.55 个百分点。楚雄市中心城市的首位度不高，城镇的聚集、辐射、带动能力不足，人口外流较为突出，楚雄市城镇人口不足 50 万，禄丰市城镇人口不足 20 万，其余 8 县城镇人口均不到 10 万。城镇规模结构差异化严重，小城镇规模小、实力弱，辐射带动力不强，城乡居民收入比达 2.98:1。支撑新型城镇化发展的产业基础、市政公用、公共服务、环境卫生设施建设欠账大，市场发育程度、社会发育程度与发达地区差距较大。

四、基础设施配套不完善

现代化基础设施体系尚未形成，公路网密度较低，5 个县仍未通铁路，机场尚为空白，州内各县市互联互通不足。水利设施规模小、标准低，供水保障能力不足，工程性、资源性、管理性缺水并存，2020 年缺水率达 36%，有效灌溉率

低于全省、全国平均水平。新型基础设施建设差距大，5G网络覆盖率低，大数据、工业互联网弱项明显。

五、改革开放创新不足

改革实效与社会期盼还有差距，离市场化、法治化、国际化的一流营商环境还存在较大差距，全州非公有制经济占GDP的比重仅为48.4%，低于全国11个百分点，总量仅占全省的5.8%。经济外向度不高，外贸依存度7.3%，低于全国平均水平24.3个百分点。创新创业平台不足，研发经费投入强度0.48%，约为全省（0.95%）的一半、全国（2.23%）的四分之一。人才支撑不强，人才贡献率17.1%，低于全国16.4个百分点。

总体来说，楚雄州建设滇中崛起增长极有利条件和制约短板并存，但要素保障能力强，环境容量和发展空间大，推进大工业、大农业、大协同、大融合前景广阔，发展大有可为。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，全面落实党中央、国务院决策部署和省第十一次党代会工作部署、州第十次党代会具体安排，坚持稳中求进工作总基调，把握新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，以高质量跨越式发展为主题，以供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，围绕全省“滇中崛起、沿边开放、滇东北开发、滇西一体化”区域发展布局，加快构建现代产业体系，加快完善现代化基础设施体系，推进新型城镇化和区域协调发展，巩固夯实全面建成小康社会成果，扎实推动共同富裕，努力将楚雄建设成为滇中崛起增长极，最大限度为滇中崛起和全省高质量跨越式发展作出楚雄贡献。

第二节 基本原则

坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，促进社会公平，增进民生福祉。

坚持发展第一要务。毫不动摇坚持发展是硬道理、发展应该是科学发展和高质量发展的战略思想，把握大局大势，

发挥竞争优势，解放思想，提升标准，大力发展县域经济，努力实现后发赶超、争先进位。

坚持新发展理念。把新发展理念贯穿滇中崛起增长极建设全过程和各领域，积极融入新发展格局，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持系统观念。加强全局性谋划、战略性布局 and 整体性推进，坚持全州一盘棋，处理好整体推进和重点突破的关系、顶层设计和先行先试的关系，加快形成举全州之力建设滇中崛起增长极的浓厚氛围。

第三节 发展目标

到“十四五”末，全州综合实力稳步提升，经济和人口集聚能力进一步增强，现代产业体系特色鲜明，城乡空间和功能格局大幅优化，对内对外开放格局初步形成，群众生活质量明显改善，经济总量占滇中城市群的比重明显提升。

——**经济实力明显增强。**经济社会发展主要指标增速高于滇中、高于全省、高于全国 30 个民族自治州、高于全国平均水平，经济总量占滇中地区的比重明显提升、占全省的比重明显提升，在全国 30 个民族自治州中的位次实现进位、在全省 16 个州市的位次实现进位。力争 GDP 年均增长 10% 以上，到 2030 年总量达 4000 亿元以上，人均 GDP 达到 2 万美元，城乡居民收入增长与经济增长基本同步。

——**工业支撑滇中崛起能力显著增强。**绿色能源与绿色制造实现深度融合，制造业转型升级加快，产业集群规模不

断扩大、产业链不断延伸，园区经济进一步壮大，打造楚雄、禄丰两个千亿级园区，形成支撑全州工业经济的“双核”引擎，建设工业强州。到 2030 年，力争实现绿色能源和绿色制造业产值 5000 亿元，工业增加值占 GDP 比重达 30%。

——**大滇西旅游环线新亮点打造取得突破。**侏罗纪文化旅游产业园暨大滇西旅游环线重要集散中心和楚雄“四大走廊”建设成效明显，禄丰世界恐龙谷成功创建为 5A 级旅游景区，旅游交通“最后一公里”末端衔接问题基本解决，实现从旅游过境地向旅游目的地转变。力争接待游客人次年均增长 12%，旅游业总收入年均增长 20%。

——**农业现代化建设走在全省前列。**现代农业示范区取得显著成效，“一县一业”示范县、特色县建设加快推进，高原特色农业生产端和加工端增值增效，农业增加值达到 500 亿元以上，农产品加工产值与农业总产值之比达到 2.5:1 以上，高原特色现代农业和绿色食品产业总产值达 2500 亿元以上。

——**城乡融合发展取得重大进展。**中心城市辐射带动能力进一步增强，县城综合承载能力加快提升，到 2030 年，全州常住人口城镇化率达 65% 以上。乡镇服务“三农”能力显著增强，乡村振兴全面推进，建成一批田园综合体、特色村镇和美丽乡村，打造巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接示范区。

——**基础设施建设不断完善。**枢纽地位不断巩固提升，建成以综合交通、水利、能源、数据、物流五大枢纽为重点

的现代化基础设施体系。到 2030 年，力争高速公路里程达到 1200 公里，铁路运营及在建里程达到 900 公里，水路航道等级不断提升，楚雄民用运输机场建成通航，建设和改造农村公路 1.5 万公里以上，农村自来水普及率达 90% 以上，新增水库蓄水库容 2 亿立方米以上。

——**生态保护和绿色发展先行区建设取得显著成效。**经济社会和生态环境保护实现协调发展，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，生态环境持续改善，全州森林覆盖率达 70.5%，生态文明体制机制更加健全，生态安全屏障更加牢固，生态美、环境美、城市美、乡村美、山水美、人文美成为普遍形态。

——**民生保障水平达到新高度。**全民受教育程度不断提升，教育质量大幅度提高，社会保障体系更加健全，医疗卫生服务体系更加完善，实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，分配结构明显改善，与滇中其他州市的发展差距进一步缩小，实现国家级、省级民族团结进步示范创建全覆盖。

到 2030 年，人均 GDP 达到 2 万美元，GDP 总量达 3600 亿元左右，率先在全国 30 个民族自治州中基本实现社会主义现代化。基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系。综合交通、能源、数据、物流、水利等重要战略枢纽优势充分发挥，现代化基础设施体系基本形成，建成交通强州、数字楚雄。基本公共服务实现均等

化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，城乡居民人均收入达到或超过滇中城市群平均水平，人民生活更加美好，建成教育强州、高原特色体育强州、健康楚雄，人的全面发展、全体人民共同富裕取得明显成效，成为滇中崛起增长极。

专栏1 楚雄州滇中崛起增长极建设主要发展指标表

类别	序号	指标	2020年	2025年	2030年	2020-2030年年均/累计	属性
经济发展	1	GDP（亿元）	1372.16	2500	3600	10	预期性
	2	人均GDP（元）	56433	91000	129000	——	预期性
	3	固定资产投资增速（%）	13.6	10	10	10	预期性
	4	每万人高价值发明专利拥有量（件）	0.4	0.48	0.52	[0.12]	预期性
新型工业化	5	工业增加值占GDP比重（%）	24.5	30	40	[15.5]	预期性
	6	绿色硅光伏产业产值（亿元）	124.35	1100	2000		预期性
	7	绿色钛产业产值（亿元）	50	500	1000		预期性
	8	绿色钒钛产业（亿元）	80.16	300	500		
	9	生物医药产业产值（亿元）	132.5	500	1000		预期性
	10	规上工业企业数量（户）	345	450	550	[205]	预期性
农业现代化	11	农产品加工产值与农业总产值比	1.8	2.5	3.5	—	预期性
	12	高原特色现代农业和绿色食品产业总产值（亿元）	1195	2500	4500		预期性
	13	农产品质量认证数量（个）		1200	1600		预期性
	14	农业物联网应用示范基地数量（个）		10	15		预期性
信息化	15	数字经济核心产业增加值占GDP比重（%）	3.9	6.5	8	[4.1]	预期性
	16	规上企业“上云上平台”比		80	90		预期性

		例 (%)					
新型城镇化	17	常住人口城镇化率 (%)	44.82	60	65	[20.18]	预期性
民生福祉	18	居民人均可支配收入增长 (元、%)	22883	33280	50000	10	预期性
	19	城镇调查失业率 (%)	3.37	≤5.5	≤5.5	—	预期性
	20	劳动年龄人口平均受教育年限 (年)	11.2	12.2	13.2	[2]	约束性
	21	每千人拥有执业 (助理) 医师数 (个)	2.45	3	3.8	[1.35]	预期性
	22	每千人拥有 3 岁以下婴幼儿托位数 (个)	0.5	3	5	[5.5]	预期性
绿色生态	23	单位 GDP 能源消耗降低 (%)	—	完成省下达目标		—	约束性
	24	单位 GDP 二氧化碳排放降低 (%)	—	完成省下达目标		—	约束性
	25	县市城区空气质量优良天数比率 (%)	100	完成省下达指标		—	约束性
	26	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例 (%)	84	完成省下达指标		—	约束性
	27	森林覆盖率 (%)	70.01	70.5	71	[0.99]	约束性

第四节 空间布局

落实国家区域协调发展和主体功能区战略，立足楚雄资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价，加快构建支撑滇中崛起增长极的空间布局。

一、构建国土空间开发保护新格局

统筹安排生产、生活、生态空间，严格划定生态保护红线、永久基本农田保护红线以及城镇开发边界，合理调整三类空间比例，构建科学合理的国土空间开发保护新格局。

优化主体功能区布局。坚持保护优先战略，加强大姚、永仁、双柏生态功能区建设，持续推动生态文明示范区建设取得新成效。推动元谋、姚安 2 个农产品主产区加强土地保护，发展壮大高原特色优质农业，建设现代农业示范区。支持楚雄、牟定、南华、武定、禄丰 5 个城市化地区高效集聚经济和人口，加快“楚南牟广”同城化组团式发展，打造半小时通勤圈，促进资源要素合理流动，发挥好提供工业品和服务品、聚集经济和人口、支撑工业化和城市化开发作用。

引导各类空间协调发展。牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，优先确定生态空间，科学划定生态保护红线，强化“三线一单”生态环境分区管控，确保生态安全。严守耕地保护红线和稳定粮食播种面积，优化农业生产空间布局，保障农业发展空间。进一步优化城镇发展空间，促进人口合理流动，加速城镇化进程。统筹抓好山区坝区空间管控，协同推进地上地下空间合理利用。

二、优化生产力空间布局

充分考虑各县（市）主体功能区定位，突出空间结构更优、聚融程度更高、协同联动更强、质量效益更好，构建“双核、三群、四带、多点、一体、两屏”的生产力空间布局。

双核。坚持产城融合、集聚发展，把以楚雄国家高新区为支撑的楚雄片区和以禄武产业新区为支撑的禄丰片区打造为引领经济发展的核心引擎。力争到 2030 年，聚集全州 50%的人口和 60%的生产总值。

——**着力打造以楚雄国家高新区为支撑的楚雄片区核心引擎。**围绕省委、省政府加快构建现代产业体系要求，明确主导产业，推动产业智能化和数字化升级，重点发展现代商贸物流、生物医药、新材料和先进装备制造等产业集群。积极申建出口加工区、保税物流中心，推动国际产能合作，探索共建境外产业园。探索通过技术服务、产业链合作、协同创新、“飞地经济”等方式，与昆明、玉溪高新区共建跨区域协同创新及产业合作平台，形成全省创新发展支撑点。推进产城融合发展，补齐高新区基础设施和公共服务短板，完善园区城市服务功能，提升产城融合发展水平。深化高新区管理体制机制改革，积极探索新型治理模式，把楚雄国家高新区建设成为创新驱动发展的示范区、高质量发展的引领区。

——**着力打造以禄武产业新区为支撑的禄丰片区核心引擎。**充分发挥禄丰东连昆明安宁、南接玉溪易门的区位优势，积极主动与滇中新区开展合作，将禄丰片区打造成为滇中新区西部拓展区。加快推进云南禄丰、武定产业园区联动

发展，重点发展冶金、新材料和先进装备制造、绿色食品加工、生物医药等产业，打造绿色硅、绿色钛、绿色钒钛、绿色铜产业聚集基地和新材料绿色制造基地、绿色石化基地。探索建立与楚雄国家高新区合作机制，加快打造带动区域经济结构调整和经济发展方式转变的强大引擎。

三群。推进县（市）区域协调发展，加快生产要素空间聚集，推进楚中“1+3+1”城镇群集聚发展，做优楚东禄丰、武定城镇群，提升楚北永仁、元谋、姚安、大姚城镇群，打造楚中同城化组团式发展示范区、滇中新区楚东拓展区、楚北川滇合作示范区。

——**打造楚中“1+3+1”城镇群。**实施区域性中心城市打造工程，提高楚雄市城镇群首位度，构建楚雄、南华、牟定、双柏和禄丰广通楚中“1+3+1”城镇群，提升城市基础设施和综合服务功能，加快特色产业集群发展，增强环境承载能力，促进产城融合发展，打造环楚雄“半小时经济圈”，加快推进楚雄中心城市建设。

——**打造楚东禄武城镇群。**以禄丰城区、武定县城为核心，禄丰市广通、勤丰、碧城、仁兴、土官、和平和武定县高桥、猫街、插甸等小城镇为支撑，禄武产业新区为要素集聚平台，强化城镇公共服务和市政基础设施建设，提升城镇人居环境。加快融入滇中城市群发展，联动禄劝、安宁、易门，打造以禄武产业新区为中心，带动区域经济发展的重要支撑。

——**打造楚北永元姚大城镇群。**以永仁、元谋、姚安、

大姚 4 个县城为支撑，加快新型工业化和新型城镇化进程，引导合作发展、互补发展、错位发展。强化滇川合作，加强同长江经济带、成渝地区以及省内大理、丽江等地的对接，主动承接成渝地区双城经济圈、攀西经济区等地区产业转移，建设省内重要的农产品生产基地，打造农业现代化示范样板，建设楚北滇川合作发展示范区。

四带。持续推进昆楚、永武、永双、武易四条经济带建设，形成“两横两纵”的井字形经济带。

——**昆楚经济带。**依托杭瑞高速、昆楚大复线、昆楚大高铁和滇中城际铁路等综合交通网，内联楚雄、禄丰、牟定、姚安、南华，外接昆明、大理延伸至丽江，强化东西发展轴沿线建设。持续巩固提升烟草、化工等传统产业，重点发展高原特色现代农业和绿色食品制造、现代商贸物流、绿色能源和绿色制造业、旅游文化、生物医药和大健康等产业，加快发展新兴服务业，打造融入滇中城市群、带动滇西发展和推动州域经济高质量跨越发展的核心经济带。

——**永武经济带。**依托已建成的京昆高速公路、成昆动车和拟建的成昆高铁等综合交通网络，以永仁、元谋、武定县域经济为支撑，沿线乡镇为重要节点，推进区域合作，打造成渝地区双城经济圈、攀西经济区与昆明联动发展的桥梁和纽带。重点布局发展旅游文化、高原特色现代农业和绿色食品制造、现代商贸物流、绿色能源等产业，打造“两头融入、两头开放、两头承接”的开放合作经济带。

——**永双经济带。**依托已建成的成昆动车、楚姚高速，

在建的弥楚、永金、永姚和规划建设大攀、楚景、姚南高速公路等交通干道，对内融合永仁、大姚、姚安、南华、牟定、楚雄、双柏7个县域发展，北向连接成渝地区双城经济圈、攀西经济区，南向跨州出境开放发展。重点布局发展高原特色现代农业和绿色食品制造、现代商贸物流、先进制造、旅游文化、生物医药和大健康、绿色能源等重点产业，打造纵贯南北、双向开放、错位发展的新兴经济带。

——**武易经济带**。依托武（定）易（门）高速公路和规划建设的滇中外环线综合交通网络，推进武定至会理高速公路建设，构建禄（劝）武（定）易（门）南北大通道，以武定县城、禄丰城市和禄武产业新区为支点，沿线乡镇为节点，积极推进与四川攀枝花、会理，昆明禄劝、安宁和玉溪易门合作发展，沿带布局绿色石化、绿色能源和绿色制造业、旅游文化等重点产业，打造楚雄州率先融入滇中城市群发展、产城融合发展示范带。

多点。坚持增长极主导发展、城镇集群崛起、经济带连接发展、重点镇多点支撑发展路径，发挥集镇向上连接县城、向下辐射带动乡村振兴发展、融合发展的重要作用，以划入国家和省主体功能区规划重点开发镇为主，特色小镇为辅，打造一批产业强镇，形成错位发展、竞相发展、协同发展的格局。

一体。以城镇群为中心、以四条经济带为联接、以小城镇和特色小镇为支撑，加快推进州域“六个一体化”建设。主动服务和融入国家、省重大区域战略，围绕《滇中城市群

发展规划》，主动参与滇中城市群构建现代产业体系、完善互联互通的基础设施网络、共建生态宜居美丽环境、提升对外开放水平和健全一体化发展机制，加快州内一体、昆楚一体、滇中一体、与周边州市一体发展步伐。

两屏。牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，全面贯彻落实《长江保护法》和习近平总书记考察云南重要讲话中关于“云南是我国西南生态安全屏障，承担着维护区域乃至国际生态安全的重大责任”的嘱托，按照“共抓大保护、不搞大开发”的要求，以“一江清水出楚雄”为目标，积极争取国家和下游受益区生态补偿，加大金沙江流域生态保护和治理，打造北部生态屏障；以加大南部元江流域生态保护修复为重点，打造南部生态屏障，使“滇中翡翠”更加熠熠生辉。

第三章 加快构建现代产业体系

深入实施产业强州战略，以突破工业、做优农业、做强服务业为取向发展大产业，加快推进建链延链补链强链，全产业链打造绿色能源和绿色制造、高原特色现代农业和绿色食品制造、旅游文化、生物医药和大健康、现代商贸物流等千亿级产业，全产业链培育烟草、新兴服务、数字经济、绿色石化、房地产、金融等百亿级产业，不断培育传统产业和新兴产业新优势，聚力打造现代产业体系建设高地。

第一节 全产业链打造千亿级产业

一、发展壮大绿色能源和绿色制造业

实施绿色能源和绿色制造融合发展三年行动计划，全产业链打造绿色硅光伏、绿色钛、绿色钒钛、绿色铜产业集群和“风光水储”一体化清洁能源基地，推进绿色能源和绿色制造深度融合，高质量建设全省绿色融合示范区。到 2030 年，绿色能源和绿色制造业产值达 5000 亿元以上。

打造绿色硅光伏产业全产业链。出台支持电池和储能产业发展的意见，拉长晶硅材料制造长板，补齐辅材制造短板，加快形成“多晶硅—单晶硅—硅片—电池片—组件”为一体的硅光伏产业链。加快推进光伏发电、隆基三期、宇泽三期、晶科能源电池片、百斯德磷酸铁锂储能电池项目建设。到 2030 年，硅光伏产业产值达 2000 亿元以上。

打造绿色钛全产业链。实施钛矿勘查三年行动，加快构建“钛铁矿—钛精矿—高钛渣—海绵钛(钛白粉)—钛型材(钛

合金或涂料)”产业链。推动钛矿资源和钛矿采选行业整合，促进优势企业与优质资源对接，稳步推进钛产业原料基地建设。加快建设武定钛原料、禄丰勤丰钛化工、土官钛材深加工产业园，打造云南钛产业集聚创新区。加快发展高端氯化法钛白粉、钛铸锭、钛材、钛合金、钛制品等适销产品，打造全国最重要的氯化法钛白粉生产基地、海绵钛生产基地，培育发展航空、航天、航海和医疗等领域高端钛材加工。到2030年，钛产业产值达1000亿元以上。

打造绿色钒钛产业全产业链。推进绿色钒钛产业园建设，推动传统钢材生产向钒钛金属精深加工延伸，构建价值链趋向高端、产品链趋向终端的钒钛金属产业链。加快推进清洁钒、钒液电池、钒氮合金等项目落地，积极开发钒氧化物、高纯钒、钒合金等新产品研发。探索开发建筑用钢结构、高强度PC构建、新型节能环保墙材等构建，构建装配式建筑产业链。到2030年，钒钛钢铁产业产值达500亿元以上。

打造绿色铜产业集聚基地。加快推进铜冶炼向铜运用转型，积极发展铜基新材料产业链，构建“铜精矿—铜冶炼—阴极铜—铜及铜基新材料”产业链集群。推动云铜在楚项目建设，推进中冶国际、正威楚雄新材料产业园建设，发展高端精密铜材、铜线材、铜杆、高导新材料等。加快节能环保安全提升改造，突破年产20万吨阳极铜，形成50万吨阴极铜产能。到2030年，产值达500亿元。

打造“风光水储”一体化清洁能源基地。加快推进新能源项目建设，大力开发大姚、永仁、元谋、武定、双柏等干热河谷光热资源，打造干热河谷光伏提水灌溉基地、高原特

色农业与光伏发电复合基地。配合做好乌东德水电站项目相关建设工作，统筹汇集送端新能源电力，优化配套储能规模，着力打造区域性国际绿色能源枢纽。到 2030 年，新能源装机达到 2500 万千瓦，绿色能源产业产值突破 250 亿元。

专栏 2 绿色能源和绿色制造业融合发展重点工程

绿色硅发展重点工程。重点加快推进 377 万千瓦新能源、隆基三期、宇泽三期、晶科能源电池片、百斯德磷酸铁锂储能电池项目建设。

绿色钛发展重点工程。支持高钛渣生产线技改搬迁，推进现有高钛渣、钛白粉、海绵钛生产线产能提升改造项目，前瞻布局海绵钛、钛材料及钛合金生产环节，推动楚雄打造海绵钛生产基地和电熔锆生产基地。

钒钛金属生态产业园建设工程。重点推进云南德胜钢铁公司钒钛金属生态产业园项目建设，以钒钛生产线、优质线棒材精深加工基地、装配式钢结构制作加工中心、装备再制造、智能研发中心等项目为支撑，打造智能制造示范基地、建设生态园林式产业园、构建生态型产城融合功能区，建设成为西部实体经济转型发展示范园、钒钛金属产业生态示范园。

绿色铜产业基地建设工程。推进铜冶炼向铜运用转型，加快推进滇中有色 25 万吨低电流高杂铜电解、正威楚雄新材料产业园、中冶国际 20 万吨铜材加工等项目建设。

二、发展壮大高原特色现代农业和绿色食品制造业

加快构建“双核驱动、三山布带、二水聚区、一坝建园、融合发展、集群打造”的总体布局，按照“大产业+新主体+新平台”发展思路，加快推进产业基地建设，推动高原特色农业生产端和加工端增值增效，打造现代农业示范区。到 2030 年，农林牧渔业总产值与农产品加工产值突破 3000 亿元。

确保粮食安全。全面落实粮食安全党政同责，严格粮食安全责任制考核，坚决遏制耕地“非农化”，防止“非粮化”，深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，加强粮食生产功能区和重要农产品生产保护区建设，确保粮食播种面积稳定在

368 万亩以上，粮食产量稳定在 125 万吨以上。深入推进优质粮食工程，强化科技增粮措施，加强“优质粳稻”、豆类等粮食作物优良品种和先进适用生产技术推广，提高优质粮食作物产量。实施粮食安全保障调控和应急工程，促进“优粮优储”“优粮优加”“优粮优销”。重点落实好产粮大县奖励、耕地地力保护补贴、农机具购置补贴等粮食生产优惠扶持政策，保障农民种粮收益。

打造特色基地。打造高端蔬菜基地，到 2030 年力争蔬菜种植面积扩大到 220 万亩以上，综合产值 220 亿元以上。打造特色畜牧业生产基地，到 2030 年力争肉牛出栏 80 万头以上、综合产值 250 亿元以上，肉羊出栏 300 万只以上、综合产值 120 亿元以上。打造精品花卉基地，力争到 2030 年花卉种植面积扩大到 16 万亩，综合产值 110 亿元以上。打造世界级野生菌保育基地，力争到 2030 年野生菌保育基地面积达到 260 万亩，野生菌交易量达到 20 万吨，食用菌综合产值提高到 120 亿元以上。推进高标准现代果园建设，积极发展芒果、葡萄、青枣等热区水果生产，打造错季水果生产基地。依托元谋县国家现代种业产业园和楚雄市国家西南高原粳稻现代产业园，建设 20 万亩农作物繁种基地、10 个种畜禽场，创建国家现代种业楚雄示范区，打造全国知名“育种天堂”，到 2030 年，种业综合产值达 80 亿元。

推进农业产业化规模化品牌化标准化发展。统筹发展农产品初加工、精深加工、综合利用加工，加快建设一批农产品加工园和生产加工基地，推进粮食、果蔬、核桃、中药材、

畜禽屠宰标准化和精深加工等发展，提高农业产业化水平。加强新型农业经营主体培育，发展多种形式适度规模经营，建立健全完善的利益联结机制，提升农业规模化水平。聚焦“一县一业”，推进元谋国家农业现代化示范区、元谋和南华“一县一业”示范县、元谋和禄丰国家优势特色产业集群建设，积极创建“一村一品”专业村，提升农业品牌化水平。完善全链条全环节的农业产业标准体系，推进农业标准化生产，积极开展标准化认证。

专栏3 高原特色现代农业发展重点工程

农业基础设施建设工程。加大以农田水利工程为重点的农业基础设施建设，加快大中型灌区续建配套与节水改造，有条件的地区新建一批大中型灌区，加快建设高标准农田，力争到2030年，年高标准农田面积占耕地面积50%以上。

种子保障工程。重点建设楚雄高原粳稻繁育中心、元谋国家区域性春小麦冬繁基地、野生菌保育促繁基地。加快楚雄良种肉牛快繁中心、姚安花卉繁育基地、双柏滇中牛育种场等核心育种场、扩繁场、改良站、改良点建设。

质量品牌建设工程。到2030年，每年新增绿色食品、有机农产品和农产品地理标志认证100个以上和云南省“名品名企”8个以上，全州“三品一标”认证总数达1500个以上。全州新增农产品国家质量认证500个，总数达到1100个以上，累计认定云南省十大名品35个，认定州级“十大名品”60个，创新型企业 and 十强企业各60户。

加快发展绿色食品制造业。统筹发展农产品初加工、精深加工和综合利用加工，推进粮食、果蔬、核桃、中药材、畜禽标准化屠宰和精深加工。实施农产品产地初加工惠民工程，鼓励和支持农民合作社、家庭农场等就近建立初加工基地，改善农产品储藏、保鲜、烘干、清选分级、包装等设施装备条件，大力发展特色农产品产地商品化处理和加工。加快建设一批农产品加工园和生产加工基地，推进加工业向优

势产区集中布局，大力发展以健康养殖、绿色果蔬、精品花卉、道地药材、特色林果、山珍野菌、特色种养为主的精深加工，推进“粮变粉”“肉变肠”“菜变肴”“果变汁”。促进综合利用企业与合作社、家庭农场、种养大户有机结合，形成生产与加工、科研与产业、企业与农户相衔接相配套的上下游产业融合格局。到 2030 年，农产品加工产值与农业总产值之比达 2.6:1 以上。

专栏 4 农产品加工重点布局

优质粳米加工。以禄丰、楚雄、南华、牟定、大姚为主，重点发展烘干、储藏、脱壳、去杂、磨制等初加工。

畜牧业加工。生猪加工以南华、禄丰、牟定、楚雄为主，肉牛加工以禄丰、姚安、元谋为主，肉羊加工以大姚、双柏为主，特色家禽加工以武定、大姚为主。

蔬菜加工。冬早蔬菜加工以元谋、禄丰、双柏为主，秋季蔬菜加工以楚雄、禄丰、姚安、牟定为主，夏季蔬菜加工以武定、南华、大姚为主。

水果加工。以元谋、永仁、禄丰、双柏为主。

花卉加工。以禄丰、姚安、楚雄、牟定为主。

药材加工。以双柏、楚雄为主。

山珍野菌加工。以南华、双柏为主。

三、发展壮大旅游文化产业

按照全域旅游理念和“国际化、高端化、特色化、智慧化”方向，擦亮“世界恐龙之乡、东方人类故乡、中国彝族文化大观园”三张世界级名片，推动文化旅游产业高质量发展，努力实现从旅游过境地向旅游目的地转变。到 2030 年，全州旅游接待人次年均增长 12%，旅游文化产业总收入达 2000 亿元以上。

高标准、高质量推进“一个中心、四大走廊”建设。深度挖掘和开发利用独一无二的恐龙化石资源，以恐龙文化为主

题、旅游产业为支撑，高标准高水平策划规划建设侏罗纪文化旅游产业园，打造恐龙超级 IP，打造大滇西旅游环线重要集散中心。充分发挥楚雄州独特的旅游文化资源和地处大滇西双环交汇地的区位优势，着力建设记述生命起源的生命走廊，记述地球沧桑巨变的奇山异水走廊，记述中原文化、古滇文化、民族文化、边陲文化相互激荡、交相辉映的古镇文化走廊，建设各民族交往交流交融的示范走廊，构建“山水联动、文旅融合、路景一体”的发展新模式，把“四大走廊”打造成为独一无二的世界级目的地旅游廊道。

推动景区提质升级。推动元谋人世界公园、禄丰世界恐龙谷等景区创建 5A 级景区，积极创建一批 4A 级旅游景区，推进 4A 级以上旅游景区智慧化建设。加快侏罗纪文化旅游产业园建设，支持彝人古镇争创国家级旅游度假区，提升黑井古镇运营管理水平，加大光禄古镇、石羊古镇保护开发力度。

培育旅游新业态。全力推进“旅游+”，推动旅游资源整合、产业融合、区域合作，增加高品质供给，满足多元化、个性化、定制化消费需求。以文化为灵魂、旅游为载体，深入挖掘独具特色的民族文化资源，开发民族特色美食、传承彝族手工艺、推广彝族歌舞、培育彝绣产业，培育一批彰显彝族文化特色的景区景点和旅游产品。培育“旅游+中医疗养”“旅游+健康运动”“旅游+工业”“旅游+农业”等旅游新业态。

丰富旅游新内涵。以“一部手机游云南”为抓手，运用云计算、区块链等技术加快推进以数字化、网络化、智能化为

特征的智慧旅游迭代升级，建设楚雄州文化旅游大数据中心，提升智慧管理和智慧服务水平。继续深化旅游革命“三部曲”，加快旅游标准体系建设，构建楚雄旅游诚信体系，建设主客共享、优质高效、便捷舒适的旅游服务体系。

形成旅游新优势。实施全域旅游发展战略，积极融入滇中核心旅游圈、大滇西旅游环线等区域性旅游目的地建设，构建全域共建、全域共融、全域共享的旅游文化产业发展新模式。加强区域联动协作开发，推进与周边区域和城市战略合作，塑造区域旅游品牌。加强与滇中地区城市、周边地区城市、发达地区城市以及友好城市交流合作，扩大楚雄文化旅游知名度和影响力。

专栏 5 旅游文化产业发展工程

旅游度假区创建工程。推进禄丰世界恐龙谷、“元谋人”世界公园等创建省级旅游度假区。

乡村旅游建设工程。在不占用永久基本农田的前提下，以乡村田园风光为基础，推动永仁诸葛营村、双柏查姆古村、姚安福田农耕文化旅游体验园区等项目建设，建设一批集技术研发、生产示范、加工流通、仓储交易、科普展示、旅游观光、休闲体验、文化传承为一体的现代农业产业园，打造“骠川稻海·润泽田园”田园综合体、大姚核桃产业融合发展示范田园综合体等，推出一批文旅深度融合的主题型、体验型产品和旅游线路。

全域旅游示范区创建工程。推进双柏县、永仁县、姚安县、大姚县、武定县、禄丰市、牟定县创建省级及以上全域旅游示范区。

智慧旅游建设工程。全面完善“一部手机游云南”楚雄板块，充分运用数字化、网络化、系统化、AI、AR、VR等现代信息技术，推进智慧旅游交通、智慧停车场、智慧厕所、“刷脸工程”、智能导游等智慧化基础设施建设，实现在线直播、导游导览、电子发票、“刷脸入园”、扫码实景等平台功能在A级以上景区全覆盖。

四、发展壮大生物医药和大健康产业

加快构建“一核引领、多点支撑”的产业发展格局，设立

生物医药产业发展基金，推进实施生物医药和大健康产业三年行动计划，打造生物医药聚集区、全国一流中药配方颗粒产业基地、云南仿制药生产基地，建设集种植、加工、科研、流通和康养为一体的“滇中药谷”。到 2030 年，生物医药和大健康产业产值达 1000 亿元，增加值占 GDP 比重达 8%左右。

建设优质原料基地。着力建设中药材良种选育繁育基地、中药材标准化种植基地，建立健全中药材质量管理体系，发展新型中药饮片。到 2030 年，全州中药材种植面积达 80 万亩以上，集中连片面积 500 亩以上的中药材种植基地达 70 个，中药材种植基地化率达到 60%以上。

建设百亿级中药配方颗粒产业基地。打造神威药业集团第二总部，引进一批行业龙头企业，加快培育一批道地药材配方颗粒大品种，加强中药配方颗粒质量标准研究，大力推广使用中药配方颗粒。到 2030 年建成全国中药配方颗粒产业基地，实现产值 200 亿元以上。

建设仿制药生产基地。支持仿制药研究开发，大力支持上市许可持有人品种转化落地，大力发展大宗化学原料药及辅料、包装材料等配套产业。到 2030 年，引进和新建化学药生产企业 8 家以上，实现产值 100 亿元。

推进中彝医药创新发展和健康产品开发。以彝药开发为突破点，开展传统疗法及其附属、衍生产品的理论研究和临床应用，加快现代中药（民族药）大品种培育，提升彝医药品牌知名度，打造一批具有较强市场影响力的中彝医药及健康产品。到 2030 年，实现产值 150 亿元。

建设工业大麻产业园。培育工业大麻种植示范园，提升

工业大麻精深加工水平，发展高品质、高附加值工业大麻终端产品，打造以楚雄市为核心的云南省工业大麻产业试验示范基地。到 2030 年，实现产值 150 亿元以上。

建设医疗器械产业园。以楚雄高新区为核心，加快引进一批医疗器械生产企业，构建高端医疗技术服务平台，加强医疗器械研发创新，发展敷料、液体敷料、抑菌类产品、消毒类产品、卫生用品等医疗器械。到 2030 年，实现产值 40 亿元以上。

构建完善医药流通体系。鼓励大型医药流通企业在楚雄建立分支机构，建立覆盖城乡的药品配送网络，建设云南现代中药材物流集散中心。到 2030 年，医药、医疗器械流通业实现产值 60 亿元。

提升科技支撑能力。围绕生物医药全产业链发展需求，联合州内外高校、科研机构，建设一批研发服务平台，加强生物医药人才引进，实施一批重大科技攻关。到 2030 年，新增省级重点实验室、工程研究中心、技术创新中心、企业技术中心等研发平台 20 个，新增院士专家工作站 20 个以上。

积极发展健康服务业。大力发展“医疗+”，鼓励社会力量兴办中医养生、医养结合保健机构，建立治疗期住院、康复期护理、稳定期生活照料、安宁疗护一体化的健康养生服务体系。建设中（彝）医药康体保健旅游示范基地和健康体验园，打造具有楚雄特色的中彝医药文化体验旅游、疗养康复旅游等特色康体养生品牌。积极探索“康养+”产业新业态，推进森林康养、温泉康养、半山酒店等建设，打造一批集旅游观光、康复疗养、休闲娱乐等功能于一体的度假式健康养

生基地。大力发展康体健身产业，推进高原体育训练基地建设，规范发展徒步、马拉松、自行车、漂流、皮划艇等业态，推动体育运动、生态休闲观光、文化体验、乡村旅游融合发展。

专栏6 生物医药产业发展重点工程

中药材基地建设工程。建设300亩连片道地药材标准化示范基地30个，中药材良种繁育基地30个，打造规模在1万亩以上的道地药材品种5-7个，以神威施普瑞、瑞药金方为龙头，打造百亿级中药配方颗粒产业聚集区。

医药流通发展工程。拓宽生物医药产品流通渠道，大力发展连锁经营、物流配送等现代流通新业态，规划建设集现代中药仓储物流、现货交易、数字化平台、商贸服务等为一体的区域性中药材集散中心。到2030年，开发院内制剂20个，力争5个疗效确切、安全性高、有效成分明确、作用机理清晰的品种达到国家标准。

医疗服务保障能力提升工程。围绕全州4家三甲医院进入全省一流行列，卫生健康事业进入全省第一方阵的目标，着力抓好健康服务保障能力提升工程。推进州、县市级公立医院等级提升和县级医院提质达标晋级，巩固提升胸痛中心、卒中中心、创伤中心、危重孕产妇救治中心及危重儿童和新生儿救治中心“五中心”建设质量。抓好中彝医“治未病”工作，推进中彝医药与健康养生服务深度融合。抓住国家试点重要机遇，针对有工作基础的肿瘤、创伤等学科，积极争取更多区域医疗中心项目落地。

医药科技创新平台建设工程。引进顶尖医药集团或研发机构入驻楚雄，与云南省彝医院（州中医院）等开展全方位合作，建立医药科技创新平台，组建楚雄州彝族医药研究院。集优势资源着力打造高新区国家级中药民族药（彝族药）创新型产业集群。

康养旅游建设工程。加快旅游文化业投资平台建设，提高旅游文化企业融资开发能力。推进禄丰罗次温泉旅游度假区、武定喜鹊窝温泉旅游度假区、楚雄紫溪森林康养小镇等重点康养旅游项目建设。积极发掘楚雄州生态环境和中彝医药资源，鼓励有条件的乡镇、村庄或景区，建设申报健康旅游示范基地。

五、发展壮大现代商贸物流业

加快发展现代物流、电子商务、批零住餐、社区新零售、对外贸易等，着力推动流通设施建设、现代流通体系建设、

传统商业改造、供应链创新与应用、社区服务等取得新突破。到 2030 年，商贸物流企业实现销售（营业）收入 2400 亿元。

完善商贸物流设施体系。加快推进高速公路、国省道干线公路提升改造、楚雄机场、金沙江中下游黄金水道等重大项目建设，打造内通外联、地面和空域一体化的综合运输网络。加快推进各类物流园区建设，构建“两核四园四中心”的物流枢纽空间布局。加快建设多式联运物流基础设施，完善广通、勤丰多式联运物流枢纽站场，实施县域商业体系建设行动，推动州县乡村四级流通、市场、农产品冷链加工基础设施建设，改造提升一批具有辐射力和影响力的商品交易市场，加快补齐县乡村高效配送短板，打造滇中区域连接滇西地区重要的电商快递物流集散中心。

积极拓展消费空间。围绕居民吃穿用住行等实物消费和服务消费、网络消费升级方向，培育消费新模式，引导传统企业线上线下融合发展，形成旅游文化、夜间经济、幸福经济等若干发展势头良好、带动力强的消费新增长点。打造一批主题鲜明、功能齐备的特色商业街区。积极搭建产销对接平台，畅通销售渠道，助推楚品出滇。拓展“互联网+”、平台经济发展空间，聚焦养老、托育、家政、线上教育、医疗等就业潜力大的领域，发展数字经济新业态，激发消费新潜力。大力发展农村电子商务，激发城乡消费活力。

推进商贸物流智慧化发展。实施“互联网+流通”行动，推广先进适用的现代物流技术和装备，大力推广射频识别、货物跟踪、货物自动分拣、移动终端等物流新技术。整合行业监管部门、物流园区和物流企业的信息系统，打造物流信

息化示范园区，建设供应链综合信息平台，提高物流业务运作效率和服务水平。

着力推进自贸试验区建设。主动对接“一带一路”、长江经济带、孟中印缅和中国—中南半岛经济走廊等国家战略，积极申建中国（云南）自由贸易试验区联动创新区。加强与国家综合保税区、边（跨）境经济合作区、重点开发开放试验区等各类开发开放平台的联动发展。

打造云南省电子商务示范州。继续推进国家电子商务进农村综合示范项目，构建电商服务平台，完善支撑服务体系，补齐流通短板，鼓励各行业“互联网”融合发展，提升电子商务发展水平。鼓励企业开展跨境电子商务，通过阿里巴巴等平台，培育“互联网+外贸”新型商业模式。加强与云南建设集团合作，利用老挝万象塞色塔综合开发区海外仓拓展海外业务，主动融入 RCEP，发展外向型经济。

第二节 全产业链培育百亿级产业

一、全产业链重塑烟草产业新优势

围绕“稳固烟叶基础、加快转型升级、推进产业融合发展”重点，推动烟草产业高端化、绿色化、智能化改造，全产业链重塑烟草产业发展优势。坚定实施大品牌、大市场、大企业发展战略，统筹实施“烟叶创牌”和“卷烟触网”两大工程，按消费需求和国家批准计划组织卷烟生产和供应，建设有机统一、无缝连接的烟草全产业链一体化组织运行体系。引导和支持烟农合作社、种烟大户加大土地流转规模，强化核心烟区和基地稳定发展。鼓励烟草企业加大技术改造力度，推

动信息化与烟草产业深度融合，提升卷烟品牌营销效率和精准度。到 2030 年，全州烟草产业营业收入达 180 亿元。

二、加快发展新兴服务业

推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动各类市场主体参与服务供给，加快发展现代金融、财务中介、研发设计、现代物流、法律服务等服务业，推动服务业同先进制造业、农业深度融合。推动生活性服务业向高品质和多样化升级，加快发展健康、养老、托育、家政、物业等服务业，加强公益性、基础性服务供给。统筹发展生产性服务业和生活性服务业，实施新兴服务业倍增行动，推进新兴服务业数字化、标准化、品牌化。到 2030 年，新兴服务业营业收入突破 500 亿元。

三、加快发展数字经济产业

实施数字经济三年行动计划，推动网络强州、数字楚雄、智慧楚雄建设，加速经济社会数字化转型，推动资源数字化、数字产业化、产业数字化，促进数字经济与实体经济深度融合。开展“上云用数赋能”行动，实施智慧园区、智能工厂、数字车间示范工程，打造一批工业互联网应用示范项目。大力引进和培育数字经济龙头企业，推动数字经济产业园区建设。加快建设“楚雄云”平台，深化数字技术服务与政务服务深度融合。加快数字社会、智慧城市建设，提升公共服务、社会治理、应急救援等数字化智能化水平，推动楚雄经济社会全面数字化。到 2030 年，数字经济核心产业产值突破 400 亿元。

四、巩固提升绿色石化产业

积极争取中石油绿色化工项目落地楚雄，争取国家推进楚雄盆地石油天然气和页岩气潜在资源的勘探开发。以烯烃和芳烃及延伸加工、高端精细化工为重点，积极发展化工新材料，支持磷化工、煤化工、林化工等产业转型升级，加快发展新能源和节能环保新材料，推动化工新材料产业从质量和规模两方面发展，满足高端制造业需求。合理布局石化园区，推进化工产业集聚、安全、绿色发展。到 2030 年，实现中石油绿色化工项目落地建设，绿色石化产业产值达 1000 亿元。

五、大力发展金融业

加大“引金入楚”力度，积极引入股份制银行、证券、期货、保险、信托、基金、金融租赁公司等金融机构到楚雄设立总部和分支机构。推动符合条件的优质企业上市融资，建立上市后备企业储备库，实行分类指导、动态管理，形成“培育一批、申报一批、发行一批”的上市后备企业梯队。完善融资性担保体系，加快发展股权投资体系，探索私募债、融资租赁、资产证券化等科技金融创新产品，扩大直接融资比例。积极参与省股权托管交易中心建设，支持州内企业率先挂牌融资。大力发展普惠金融、绿色金融，拓宽中小微企业和“三农”主体融资渠道。引导金融机构加大对健康养生、家政服务、信息网络、绿色消费重点领域的支持力度，扩大有效金融供给。发展和完善保险市场，支持各类保险公司到楚雄设立分支机构，重点发展养老保险、健康保险和责任保险等险种，

进一步发展“三农”保险，积极探索保险创新。优化金融环境，深化金融改革，防范金融风险，规范金融市场秩序。到 2030 年，全州金融服务业增加值达 150 亿元。

六、推动房地产业健康发展

坚持“房子是用来住的，不是用来炒的”定位，科学制定住房和房地产业发展规划，完善住房供给体系，全面落实因城施策、稳地价、稳房价、稳预期的长效管理调控机制。协同推进完善城市体系与提升城市功能，盘活城市、郊区的土地和房屋存量资源，合理规划商品住房、保障性住房等各类住房建设用地计划、供应量和比例，促进居住、商业和办公等地产多元化协调发展，发展旅游文化、健康养生等新型地产。大力发展租赁住房，加快构建多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，更好满足居民多层次住房需求。到 2030 年，房地产业增加值达 160 亿元以上。

第三节 培育壮大市场主体和产业园区

坚持创新驱动发展战略，不断提升开发区发展水平，推动创新平台建设、积极培育市场主体，促进产业提高竞争力和持续发展能力。

一、培育造就大批量高水平市场主体

坚持大抓市场主体培育与大抓产业、大抓营商环境、大抓招商引资、大抓政策落实、大抓创业就业、大抓结果导向“七个结合”，培育造就大批量高水平市场主体。实施“四上”企业培育、企业降本增效等“十项计划”，落实好留抵退税等减税降费政策，更好“放水养鱼”涵养税源，加大普惠小微企

业、个体工商户支持力度，促进中小微企业融资增量、扩面、降本。实施民营“小巨人”和“中小企业成长”培育工程，加快培育“个转企、企升规、规改股、股上市”和“专精特新”企业，培育一批单项冠军、隐形冠军和瞪羚企业、独角兽企业、“专精特新”企业、“链主”企业。发挥国有企业引导作用，瞄准产业基础薄弱领域，推动国有企业与央企、民企在产业链供应链创新链上的深度融合，集中优势资源进行协同创新。

二、做大做强产业园区

高质量推动楚雄国家高新技术产业开发区和禄丰（含牟定片区）、武定省级开发区优化提升，有序推进州级园区设立工作，着力构建州级特色产业集聚平台，力争将楚雄高新区、禄丰产业园区打造成千亿级园区，将武定产业园区打造为五百亿级园区，形成重点突出、特色鲜明、多点支撑的园区经济高质量发展新格局。拓宽园区投融资渠道，发挥国有资本撬动作用，引导更多社会资本参与园区建管营。探索发展“飞地经济”模式，加强与上海嘉定、福建莆田等沿海发达地区协作，联合共建“飞地园”“园中园”“共管园”。

专栏7 打造新型工业化基地重点工程

“链长制”建设工程。推进“五链统筹”发展，加快推进“链长制”，由州委书记、州长担任链长，负责统筹重点产业链建设全局性工作，适时组织召开全体会议，综合协调解决重大事项。按照上、中、下游产品互补的要求，制定产业链补链强链计划，推进全产业链发展。

工业智能化提升工程。围绕铜、铁、钛、岩盐、芒硝、石膏等矿产资源开发，推进数字化矿山和智能工厂建设，大力推广成套智能化协同冶金技术体系与主体装备，运用物联网、大数据等技术推动生产线改造，提升制造工艺、节能减排、质量控制与溯源、环保、安全生产等方面的智能化水平。支持企业开展智能化提升示范工程，推广自动测温取样、原料分拣、切割等机器人，不断

提高智能化制造水平。

工业互联网创新应用工程。支持楚雄烟厂等重点企业，打造企业现场数据集成整合的生产制造过程智能化应用，实现生产方式向智能化转变；打造数据驱动的生产资源配置新模式，实现资源配置向大众创新转变；打通供应链数据和企业数据，实现需求响应向规模定制转变；打造产品全流程数据采集分析的智能化服务模式，实现产品服务模式向全生命周期管理转变。

工业固废无害化循环利用工程。加快构建工业固废无害化循环利用体系，提高大宗工业固体废物、废旧塑料等综合利用水平，重点推进牟定县国家级大宗固体废弃物综合利用基地建设，推进在全省循环经济发展领域起到行业领先的示范效应。

重点产业技术创新工程。加快培育硅产业、钛产业技术创新中心、现代中药创新技术研发中心、彝医药技术创新中心、云南省特种钛合金先进制造重点实验室、配方颗粒重点实验室等研发平台，推进冶金化工、生物医药、先进装备制造和新材料等重点产业创新发展。

第四章 构建现代化基础设施体系

加快推进“两新一重”等项目建设，织密综合交通网、水网、能源网、数据网、商贸物流网，构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。

第一节 巩固提升综合交通枢纽地位

围绕完善综合网络、提高通行效率，启动综合交通建设三年行动计划，构建集铁路、公路、航空、水运于一体的综合交通运输体系，建设交通强州，着力打造北上成渝经济圈和京津冀、南下中南半岛、西接孟中印缅经济走廊、东接长三角和粤港澳大湾区的西部陆海新通道楚雄枢纽。推进铁路“补网提速”，配合做好中老、中缅铁路联络线和昆楚大丽、新成昆高速铁路等项目前期工作，加快推进玉楚城际铁路、楚雄至临沧铁路（中缅铁路清水河通道）、新昆楚大、新成昆铁路建设，着力打造轨道上的楚雄。加快推进县域高速公路“能通全通”和“互联互通”工程，确保永大高速建成通车，加快楚雄东南绕城、姚南、牟元、元大等高速公路建设，构建楚南牟广半小时交通圈和县市一个半小时交通圈。争取楚景、大攀等高速公路开工，推进武禄双等高速公路项目前期工作，积极争取在武易高速公路勤丰镇钛产业园区开口建设互通立交。改造提升国省道干线公路和重要县乡道路，扎实推进“四好农村路”建设，有序推进30户及以上自然村道路硬化，大力发展城乡公共客运及物流运输。推动楚雄民用机场建成通航，推进元谋、永仁、武定等通用机场项目前

期工作。实施水运“提质延伸”工程建设，积极配合乌东德库区三级航道建设，推进观音岩、乌东德库区航道和元谋港等码头建设。到 2030 年，实现楚雄民用机场建成通航，改造提升金沙江三级航道 180 公里。

专栏 8 综合交通枢纽建设重点工程

铁路。做好昆楚大丽、新成昆高速铁路（云南段昆明至武定至元谋至永仁）、楚雄至临沧铁路（中缅铁路清水河通道）项目前期工作，配合加快玉溪至楚雄城际铁路、楚雄至姚安至大姚至永仁滇中环线等项目前期工作；规划研究昆明—楚雄—大理（昆楚大）高速铁路、新成昆高速铁路（楚雄段）、中老泰铁路联络线（永仁—楚雄—元江铁路）、楚雄至景东至普洱铁路，加快研究楚雄国家高新区云甸工业园区铁路专线、楚雄机场至楚雄城区轨道交通快速通道等建设项目。

公路。加快推进弥勒至楚雄、大姚至永仁、楚雄东南绕城、牟定至元谋、楚雄至景东、姚安至南华、大理至攀枝花、元谋至大姚、武定至双柏等高速公路项目；加快推进南华至南涧、永仁至华坪、武定至会理高速公路项目前期工作；提升国省道干线公路网，做好 G227 姚安经牟定至楚雄、G357 易门至双柏、G357 双柏鄂嘉至景东、元谋至大姚至祥云等项目前期工作并适时启动建设。

水运。推进金沙江中下游黄金水道建设，建设元谋港和大姚湾碧、永仁永兴和船房箐、元谋龙街、武定新民、白马口码头，积极争取长江水利委员会尽早开通乌东德水电站至沿江码头抵攀枝花市的客货航线。

机场。全力推进楚雄 4C 级民用运输机场建设，确保“十四五”期间建成通航。同步预留 4F 机场发展空间，推进楚雄民用机场（4F）等级改造前期工作。

第二节 巩固提升水利枢纽地位

实施“兴水润楚”三年行动计划，加快推进现代水网基础设施建设，基本解决工程性水瓶颈，基本消除区域性、大面积干旱，提升水安全保障能力。围绕构建“兴水润楚”1 张网，建设供水、防洪、水生态、信息化 4 大类重大工程，推进**强化节约优化配置**、夯实农村水利基础、实施防洪提升工程、加强河湖生态修复、建设智慧水利网、严管理增能力

和抓改革激活力 7 大重点工作，开工建设小石门大（二）型、双柏大河边、禄丰响水河等一批重点水源工程，加快建设滇中引水（楚雄段）、楚雄白衣河、双柏白水河等一批在建水利工程，推进蜻蛉河大型灌区“十四五”续建配套与现代化改造，争取启动九龙甸水库扩建、东河水库扩建等水利工程建设。加快中小型水利设施建设，加强水资源、水工程监管，全力构建供水安全网、防洪安全网、生态水网。

专栏 9 水利枢纽建设重点工程

供水保障工程。新建小石门大（二）型水库，续建永仁直苴、大姚桂花、双柏白水河、牟定小土锅箐、永仁中山等一批重点水源工程，新建（扩建）楚雄中石坝、禄丰罗申河、双柏大河边、禄丰响水河、元谋龙街河、牟定大力歪等一批中小型水库。力争开工建设姚安县渔泡江跨流域引水工程、麻柳水库至丙令水库连通工程等一批河库水系连通工程，继续推进县域节水型社会达标建设，加快推进蜻蛉河大型灌区续建配套与现代化改造项目建设，力争开展双柏绿汁江中型灌区、楚雄子午中型灌区等灌区续建配套与节水改造。加快实施农村供水三年保障行动，开工建设一批山区小水网工程。

防洪减灾工程。开展流域面积 3000 平方公里以上、防洪任务较重、保护对象重要的大江大河主要支流综合治理，力争开工建设龙川江黑井段河道治理工程等一批重要江河支流治理项目，完成一批中型病险水库、中型水闸和小型病险水库除险加固，加快完善城市防洪排涝设施。

水生态保护与修复工程。加大重点区域水土保持生态建设，开展金沙江中下游水土流失治理、礼社江水土流失治理、生态屏障带水土流失治理等重点项目，以流域为单元，加快推进江河库水生态保护与修复。力争开工洋派水库、青山嘴水库水生态综合治理项目等一批水生态保护与修复工程。有序开展 10 县（市）水系连通及水美乡村建设。

智慧水利网工程。有序开展小型水库雨水情测报和大坝安全监测设施的新建、改建工作，建设水库安全运行监测系统，推进农村供水数字化管理，推进试点建设全州中小型水库洪水预报预警系统、水旱灾害评估系统，建设水利智能支撑云平台。

第三节 巩固提升能源枢纽地位

拓展辐射西南区域油气网络通道，巩固提升国家西电东送战略大通道和云南电力交换枢纽地位，做好绿色能源发展规划及配套电网设施规划，构建“高比例可再生能源+储能”示范区和新型电力系统建设示范区，构建楚雄全域应用绿色能源网络体系。加快电力基础设施建设，增强 220 千伏及以上主网，提高州域电网与云南主网电力交换能力，为大工业负荷和绿色载能项目提供充足的电力保障；完善 110 千伏及以下配电网，加快实施一批降低电网风险项目。推进农村电网改造升级。积极配合做好中缅石油炼化二期项目，推进石化产业园建设。加快天然气管网布局，推进液化天然气（LNG）应急储备站建设，构建互联互通的天然气管网供应网络，提升天然气利用水平。有序开发风能、太阳能、生物质能等绿色能源，打造“风光水储”一体化清洁能源基地；推进“源网荷储”一体化建设，打造千万千瓦级新能源基地。加快推进县域高速公路服务区、车站、大型公共场所充电桩建设。

专栏 10 能源基础设施建设重点工程

电网基础设施建设工程。配合乌东德水电站 500 千伏交流配套工程等西电东送工程建设，推进 500 千伏鹿城变（吕合变）二期工程、500 千伏仁和变三期扩建工程等骨干电网建设，在禄丰新增布局 500 千伏变电站，推进南华、大姚、姚安、双柏、牟定布局 220 千伏、110 千伏变电站项目，持续优化 220 千伏输电网结构，实施农网改造升级工程；开展楚雄市增量配电及输变电工程项目。重点推进智能电网综合性示范区和新时代农村智能配电网示范县等电网示范区建设。

油气基础设施建设工程。推进南华—姚安—大姚天然气支线建设；依托楚雄攀天然气管道，加快牟定、元谋、大姚、永仁支线建设；支持昆明富民—禄劝—武定和昆明富民—禄丰（碧城）—勤丰营天然气管网建设；建设楚雄—攀枝花、中石油安宁—楚雄—大理—保山成品油输送管道。

“风光水储”一体化基地建设工程。实施好省下达 203 万千瓦楚雄州光伏

基地建设项目，积极争取国家和省新增 600 万千瓦新能源建设指标，在姚安县、大姚县、永仁县、元谋县、武定县、牟定县等 6 个县区域打造全国一流的“风光水储”一体化清洁能源基地，将南华县、楚雄市、双柏县、禄丰市等 4 县市融入红河流域打造“风光水储”一体化基地。

新能源智能充电桩建设工程。推进城区新能源智能充电站（桩）等项目建设，改造建设加电（气、氢）站 20 座，新建 4000 个充电桩。

第四节 巩固提升数据枢纽地位

加快新型基础设施建设，构建“互联互通、双核引领、一体发展”的新型基础设施建设空间布局。推进 4G 网络补短板工程，加强 5G 网络建设及融合应用，推进“楚雄云”数据中心、数字经济产业园、楚雄市国家数字乡村试点等项目建设。加快交通、能源、物流、市政等基础设施智慧化改造，推动智慧交通、智慧消防、智慧旅游、智慧城管、智慧社区等项目建设，建设“城市大脑”，打造智慧城市示范县市，全面提升城市智慧化建设和管理水平。推广“一部手机”系列应用，推进政务服务事项“一网通办”，提升“互联网+政务服务”能力，加大“互联网+监管”平台运用力度。以“一部手机游云南”建设为抓手，推进旅游要素数字化，在交通、医疗、购物等领域实施“刷脸就行”工程，持续优化完善党建引领“一部手机治理通”，拓展数字化公共服务，发展在线教育、远程医疗等新业态。到 2030 年，新型基础设施建设达到全省先进水平，互联网州际出口带宽达 3.5T 以上。

专栏 11 数据枢纽建设重点工程

4G 网络补盲提速工程。扩大 4G 网络覆盖广度和深度，到 2022 年力争实现全州所有自然村、A 级以上景区游客集中区、高速公路和自驾游精品旅游线路、

大滇西旅游环线等区域 4G 网络全覆盖。

5G 网络建设和应用工程。进一步加强与省级通信运营商的深度合作，推进落实 5G 应用发展相关合作。将 5G 基站站址、机房及管线、电力等配套设施纳入市政基础设施规划，推进 5G 网络及配套设施建设，持续提升网络覆盖能力。

“宽带楚雄”工程。加快老旧小区光纤网络改造，新建城镇区域网络部署，消除自然村宽带网络接入“最后一公里”瓶颈，加快推进“千兆到楼到企、百兆入户进村”建设。

工业互联网标识解析二级节点建设工程。加快推进标识解析体系应用，结合州内特色优势，积极争取建设烟草、冶金、彝药、食品行业的工业互联网标识解析二级节点。

智慧城市建设工程。推进楚雄“城市大脑”建设，建设智慧城市运营指挥中心和城市运营指挥平台，探索推进数字孪生城市建设；推进县级“智慧城管”平台建设，持续推进智慧交通、智慧出行等应用平台建设。

第五节 巩固提升商贸物流枢纽地位

加快“出滇入川、互联互通、衔接国内、对接国际”的“两横三纵”公、铁、水、航、管综合物流通道建设，构建便捷高效、成本可控、带动力强、对接全国的现代流通体系。科学优化商圈和特色商业街区布局，改造提升一批具有辐射力和影响力的商品交易市场，推进县域商业网点设施、功能业态、市场主体、消费环境等全面提升。依托高速公路、国道省道干线公路提升改造、楚雄机场、金沙江中下游黄金水道等重大项目建设，加快建设物流枢纽和重点物流园区，统筹推进“两枢纽、四园区、四中心”重要节点建设。加快建设多式联运物流基础设施，完善广通、勤丰多式联运物流枢纽站场。以保障生鲜农产品质量、提升附加值为目标，整合社会冷链物流资源，在州内蔬菜、水果、畜禽、野生菌、花卉等生鲜农产品主产区和特色农产品优势区，规划建设一批产

地预冷、仓储保鲜、分拣包装、初制加工等冷链物流设施。结合建设电子商务示范州，大力实施电子商务进农村综合示范等项目，构建州县乡村四级电子商务服务体系和物流配送体系，解决物流进农村、进社区“最后一公里”问题。

专栏 12 物流枢纽建设重点工程

省级重点物流枢纽。楚雄州商贸服务型省级重点物流枢纽、禄丰生产服务型省级重点物流枢纽。

州级重点物流园区。牟定综合服务型、南华商贸服务型、永仁综合服务型、元谋特色农产品等 4 个州级重点物流园区。

县级重点物流中心。楚雄市城乡物流基地产业园，双柏县、姚安县、大姚县、武定县 4 个综合服务型物流中心。

第五章 推进新型城镇化和区域协调发展

围绕常住人口城镇化率达 60%左右的目标，走布局合理、定位准确、产城融合、绿色发展的新型城镇化路子，形成以城镇群为主体形态、中心城市为区域核心、县城为基础支撑、特色小镇为重点集镇的新型城镇化发展格局，实施兴业聚人行动，打造支撑滇中城市群高质量发展的强劲增长极。

第一节 推进以人为核心的新型城镇化

主动融入滇中城市群发展，加快构建“接轨昆明、双核驱动、聚群崛起、多点支撑、一体发展”城镇空间布局，不断增强中心城市综合承载、资源优化配置能力，推进以县城为重要载体的新型城镇化建设，大力实施“百县千镇”提质工程，促进中心城市、县城和乡镇协调发展。

一、加快农业转移人口市民化

巩固深化户籍制度改革成果，简化户籍迁移手续，在中心城区、县城和建制镇，全面放开城市落户限制。建立以居住地登记户口的政策措施，促进居住证制度和户籍制度有机融合并轨。加快实现城镇基本公共服务常住人口全覆盖，建立城镇教育、就业创业、医疗卫生等基本公共服务与常住人口挂钩机制，以城镇群为主体形态促进大中小城市和小城镇协调发展，增强中小城市人口承载力和吸引力。实施产业发展聚人、农民市民化聚人、回乡创业聚人、提升城市品质优化公共服务功能聚人、康养医养聚人、招商引资与招才引智

聚人、落实三孩政策聚人“七大聚人行动计划”，落实“人地钱”挂钩机制，促进农业转移人口市民化。审慎开展行政区划调整工作，推进镇设街道工作。

二、做强中心城市

主动融入滇中城市群一体化发展，以推进楚雄、禄丰中心城市建设为抓手，完善城镇基础设施高品质高质量供给，提升公共服务设施品质，加快形成“双核”强劲引擎，提升中心城市能级和核心竞争力。

楚雄中心城市。按照“北扩、东拓、西控、南优”城市空间发展战略，实施区域性中心城市打造工程，加快构建以楚雄市为中心的半小时通勤圈，推动楚南牟广同城化组团式发展，增强楚雄市城市首位度。到2030年，市区聚集人口58.22万人，楚雄市常住人口城镇化率达89.87%。突出楚雄高新区、空港经济区、现代商贸物流区等产业平台建设，增强产业支撑，促进产城融合发展，打造滇中城市群重要的产业及人口集聚区。持续巩固全国文明城市、国家卫生城市创建成果，推进建设智慧城市，提升城市网格化治理水平。

禄丰中心城市。按照“一心四区两翼”城市空间布局，加强禄丰城市更新和禄丰东部产业新城建设，推进基础设施和公共服务提质升级，到2030年，市区聚集人口25.46万人，常住人口城镇化率达67.78%。以提升人口、产业集聚能力为重点，建强云南禄丰产业园区，着力打造云南战略性新兴产业高地、云南现代商贸物流园。依托金山古镇打造夜间经济集聚区、特色美食街区和步行街，建设区域性消费中心。加

快城区智慧化管理大数据中心平台建设，提高城市治理水平。

三、强化县城重要载体作用

聚焦“特色、产业、生态、干净、宜居”五大要素，持续巩固大姚县、双柏县、禄丰市“美丽县城”创建成效，一体化推进美丽县城、健康县城、文明县城和智慧县城创建工作。统筹推进城市老旧区域、城镇老旧小区、老旧厂区、城中村（旧村）等更新改造。推进县城公共服务设施提标扩面，加快完善教育、医疗、养老、托育等公共服务设施，完善重大疫情预警、救治和应急处置机制，打造“15分钟便民生活圈”。推进环境卫生设施提级扩能，健全污水收集处理和生活垃圾分类处理设施。推进市政公用设施提档升级，优化市政交通设施，完善城镇路网，合理布局公共停车场，优化公交站点和线路布设。实施城市生态修复，加快实施净化、绿化、美化、亮化工程，新改建一批城市综合公园、社区公园和口袋公园等。深入开展爱国卫生“7个专项行动”，强化城市精细化、智慧化管理，增强县域综合承载能力和治理能力，提升城市品质。

专栏 13 10 县市城镇化建设目标	
楚雄市。到 2030 年，总人口约 64.78 万人，城镇人口约 58.22 万人，城镇化率达 89.87%。	
禄丰市。到 2030 年，总人口约 37.56 万人，城镇人口约 25.46 万人，城镇化率达 67.78%。	
南华县。到 2030 年，总人口约 20.89 万人，城镇人口约 9.71 万人，城镇化率达 46.48%。	
牟定县。到 2030 年，总人口约 15.32 万人，城镇人口约 9.45 万人。城镇化	

率达 61.68%。

双柏县。到 2030 年，总人口约 13.72 万人，城镇人口约 6.81 万人，城镇化率达 49.63%。

武定县。到 2030 年，总人口约 24.51 万人，城镇人口约 13.43 万人，城镇化率达 54.79%。

大姚县。到 2030 年，总人口约 23.47 万人，城镇人口约 11.48 万人，城镇化率达 48.91%。

姚安县。到 2030 年，总人口约 16.82 万人，城镇人口约 8.57 万人，城镇化率达 50.95%。

元谋县。到 2030 年，总人口约 20.67 万人，城镇人口约 12.28 万人，城镇化率达 59.41%。

永仁县。到 2030 年，总人口约 10.04 万人，城镇人口约 5.65 万人，城镇化率达 56.27%。

四、分类引导小城镇发展

按照旅游文化、工业带动、现代农业、商贸集散等类型确定一批重点乡镇，加强集镇道路交通、电力电信、污水垃圾处理设施建设，提升集镇宜居度，增强综合服务功能和人口集聚能力。有序推进一般乡镇建设，重点加强集镇文化、教育、医疗、卫生、集贸等公共服务基础设施建设，注重历史文化、资源的保护与利用，因地制宜发展特色产业，完善商贸集散功能，打造农村经济增长的主要支撑点。按照产业特而强、功能聚而合、形态小而美、机制新而活的目标，聚焦“特色、产业、生态、干净、智慧”5大要素，加快推进黑井古镇等特色小镇建设，不断提升特色小镇品质。加快重点镇发展，把鹿城镇、金山镇等 43 个重点镇打造成为中心镇和小城镇，推进城乡一体化发展。

五、提升县域经济实力

充分发挥各县市资源、环境、区位、产业发展优势，以

产城融合、一二三产业融合发展为导向，推动县域经济由资源导向型向市场导向型转变。依托楚雄市、禄丰市较好的发展基础，优化生产力布局，加快构建现代产业体系，培育新的增长点，强化经济发展的支撑作用；加快大姚、武定、南华、牟定、元谋产业培育步伐，做大优势产业，实现倍增发展；发挥双柏、姚安、永仁特色资源和区位优势，抓好“一县一业”，增强内生动力，推动跨越发展。实施县域发展“三百”行动计划，加快培育百亿产业强镇、百户企业集群、百亿 GDP 经济强县，增强县域经济发展活力和竞争力。到 2030 年，楚雄市 GDP 突破千亿元；南华县、元谋县、牟定县、姚安县、永仁县、双柏县 GDP 突破百亿元。

专栏 14 城镇提质升级重点工程

城市特色风貌建设工程。深入实施高速公路、城市主次干道、标志性建筑和重点公共场所外立面彝族特色风貌打造，塑造“一路一景、一街一景、一园一景、一段一景”城市景观。实施主干道亮化美化工程，加强对重点地段、重要类型建筑风貌管控。推进特色主题街区建设，建设一批“主题街”“主题巷”“主题广场”“主题公园”，因地制宜发展新型文旅商业消费聚集区。

老旧小区改造工程。科学编制城镇老旧小区改造规划和年度计划，建立改造资金由政府与居民、社会力量合理共担机制。到 2025 年，全面完成 2000 年底前建成的需改造城镇老旧小区改造任务；到 2030 年，有序推进对 2005 年底前建成老旧小区的改造。

老旧厂区改造工程。引导老旧厂区企业向开发区搬迁，利用老旧厂区腾退土地，通过市场化方式发展文化创意、工业旅游、演艺、会展等产业，发展商贸、健康、家庭、养老服务等生活性服务业，改造发展为多功能、综合性新型消费载体。合理开发利用工业遗产资源，建设科普基地、爱国主义教育基地等。根据老旧厂区发展定位和功能分区，适度进行商品房开发。

城中村（旧村）改造工程。以县（市）为单位，按照“前期先行、自下而上、按需申报”的原则，储备全州城镇棚户区改造项目，将符合条件的城中村改造项目纳入城镇棚户区改造计划。支持楚雄市、禄丰市和具备条件的县（市）加快推

进城中村存量改造，楚雄市和禄丰市在“十四五”期间制定城中村梯次更新改造计划（目标），并力争按目标完成更新或改造。

城市交通体系优化工程。构建快速路、主次干路、支路和巷道的分级路网系统，打通“丁字路、断头路”，完善景观路、步行街等，提高次干路和支路的路网密度，畅通新老城区快速交通道路联系。加强城市破损道路维护管理和规范设置，补齐城市道路标识，提高道路通行能力。完善配建公共停车场和立体停车设施配套，补建新能源机动车停车位，强化城市停车智慧化管理。加大充电桩、换电站、加气站和公交站点等设施布点布局。到2030年，全州城市道路网密度达到9公里/平方公里以上，道路面积率不低于18%，道路完好率不低于98%，城市公共停车场车位占比达20%以上。

第二节 推进区域协调发展

主动融入全省“滇中崛起、沿边开放、滇东北开发、滇西一体化”发展布局，着力构建“接轨昆明、双核驱动、聚群崛起、廊带联动、多点支撑、一体发展”区域协调发展格局，塑造州域协调发展新优势。

一、加强区域协同合作

主动接轨昆明，加快融入滇中城市群，促进形成区域分工合理、区际良性互动、各区特色鲜明的区域协同合作新格局。

主动接轨昆明。落实“六个一体化”要求，依托杭瑞、京昆、武易高速和昆楚高铁及周边路网，畅通南北干道，加密东西路网，构建昆楚1小时通勤圈。积极承接昆明产能和城市功能转移，主动承接省级职教园区建设。加快推动禄丰融入昆明都市圈，积极培育周末游、近郊游等业态，加快发展后备箱经济。鼓励组建跨地区跨行业产业、技术、创新、人才等合作平台。统筹推进招商引资和招才引智，优化产学研创新平台布局，促进创新人才和重点企业集聚。

加快融入滇中城市群。主动参与滇中城市群基础设施、产业发展、市场体系、基本公共服务和社会管理、城乡建设、生态环保“六个一体化”发展，加快发展开放型经济，提升区域辐射带动能力。加快融入“轨道上的滇中城市群”，探索共同建立城市群之间的城市协同模式，强化和推动城市群一体化发展。围绕新材料、先进装备制造、生物医药等产业，加强与滇中城市群的协同合作，打造产业集群。

辐射带动滇西。加快建设横贯东西的综合交通枢纽，主动对接大理、丽江、迪庆、怒江、保山、临沧、德宏等州市，打造滇中地区面向滇西开放发展的窗口，依托临沧边境经济合作区、瑞丽口岸、瑞丽国家重点开发开放试验区、中国（云南）自由贸易试验区德宏片区等载体，重点围绕新材料、文化旅游、生物医药、绿色食品制造、进出口贸易加工等领域，创新合作共建模式，推动产业开放发展，把楚雄打造成为滇中地区辐射带动滇西区域的重要产业集聚地、云南省建设面向南亚东南亚辐射中心重要支撑区。

二、健全完善区域协调发展机制

结合滇中城市群不同发展阶段任务，突出促进生产要素自由流动、推动公共服务均等化、优化基础设施空间布局、健全城市群利益协调机制等关键环节，推进建立滇中城市群内部协同发展与合作机制。推动与滇西各州市的合作发展，以制度创新为突破口，加强政策协调，推动区域联合、共同发展。加快探索建立互补互通、州市联动的区域市场一体化发展新机制，组团融入全国统一大市场。建立跨州市重大问

题协调机制，有序发展跨州市行业协会商会，鼓励组建跨州市合作平台。

第三节 促进城乡融合发展

有序引导城乡之间人、钱、技等要素双向流动，坚决破除制约城乡要素流动的体制机制障碍，推进城乡基础设施和公共服务一体化，争取创建城乡融合发展示范区。

一、积极引导就地就近城镇化

积极引导就地、就近城镇化，增强县城、小城镇、新型农村社区的综合承载能力，在资源条件较好和有一定发展优势的地区，不断完善小城镇和新型农村社区综合功能和产业支撑，培育宜居、宜业、宜商的优良环境，增强就业吸纳能力，促进城镇基础设施向农村延伸、城镇公共服务向农村覆盖、城镇文明向农村辐射。加强城乡统筹力度，合理引导农业转移人口有序向城镇迁移、就业和落户，健全出租房屋备案登记制度，进一步提高落户便利性。

二、推进城乡要素合理配置

牢牢守住永久基本农田红线和耕地保护红线，落实耕地占补平衡和城乡建设用地“增减挂钩”，盘活存量土地，挖掘旧城改造潜力，保障城镇建设用地需求。健全政银企对接机制，设立城乡融合发展基金，以财政资金投入引导社会资本投入，一体推进“投融建管营”。建立涉农资金整合长效机制，提高资金配置效率。建立社会资本入乡促进机制，引导社会资本投入城乡融合领域。健全有利于各类人才向乡村流动的政策支持体系，激励城市人才入乡创业兴业。建立科

技成果入乡转化机制，探索公益性和经营性农技推广融合发展机制。

三、推进城乡基础设施和公共服务一体化

统筹规划布局城乡基础设施和公共服务管理设施。推动城乡路网一体化规划建设，推进规划重要市政公用设施向城市郊区农村和规模较大中心镇延伸，统筹规划城乡污染物收运处置体系。积极引导社会资本和当地群众投入乡村供水、垃圾污水处理等有一定经济收益的设施。科学配置义务教育、学前教育资源，推进义务教育城乡一体化发展，健全乡村学前教育服务网络。支持城乡医院建立对口帮扶、巡回医疗和远程医疗机制，推进城乡医疗资源互联互通和共享共用，提升群众看病就医便捷化、普惠化水平。组织开展好文化下乡、惠民演出、公益培训、公益活动，实现公共文化服务全覆盖。

第六章 全面推进乡村振兴

围绕“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求，接续推进巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴战略有效衔接，扎实有序推进乡村发展、乡村建设和乡村治理，逐步实现资源集中支持全面推进乡村振兴，促进农民共同富裕，缩小城乡差距。

第一节 巩固拓展脱贫攻坚成果

严格落实“四个不摘”要求，巩固提升“两不愁三保障”和饮水安全成果，深入落实“一平台三机制”，推动实现农村低收入人口帮扶、产业帮扶、村集体经济帮扶、培训就业“四个全覆盖”，打造巩固拓展脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接示范区。

一、保持政策措施总体稳定

保持过渡期内帮扶政策总体稳定，合理安排财政投入规模，实施金融帮扶行动，破解乡村振兴重点帮扶地区农业产业发展和新型农业经营主体融资贷款难题。落实土地政策，做好土地流转规划和包装等基础工作，支持巩固拓展脱贫攻坚成果、土地整理、地灾搬迁等项目建设，在安排高标准农田建设任务、财政转移支付时，向脱贫地区倾斜。强化人才支撑，安排优秀年轻干部到脱贫地区工作，有计划选派后备干部到乡村振兴重点乡镇、村挂职任职，依托东西部扶贫协作，开展干部双向挂职锻炼。

二、接续推进脱贫地区乡村振兴发展

接续推进脱贫地区乡村振兴发展，建立健全简便、高效、精准的防止返贫监测和帮扶机制，加强对脱贫不稳定户、边缘易致贫户常态化预警监测，及时采取防返贫干预措施。实施脱贫出列村提升行动，在项目资金安排、帮扶力量配置、政策措施支持等方面给予倾斜。强化武定乡村振兴重点帮扶县帮扶措施，做好易地搬迁后续帮扶。深化沪滇协作和定点帮扶，深入实施“万企兴万村”行动。

三、加强农村低收入人口帮扶

启动脱贫人口增收三年行动计划，建立农村低收入人口和欠发达地区帮扶机制，对农村低收入人口实行分类指导、分类帮扶，全面落实生活补助和护理补助。建立农村分散供养照料制度，因地制宜通过政府购买服务、合作互助帮扶、设置公益岗位等方式，将无人供养的特殊群体纳入供养照料体系，建立农村“三留守”群体关爱制度，创新兜底保障方式。科学制定考核指标，压茬推进乡村振兴战略实绩考核。持续开展感恩教育，帮助脱贫群众摆脱思想贫困、精神贫困，增强群众自己动手建设美好家园积极性、主动性。

专栏 15 巩固拓展脱贫攻坚成果重点工程

脱贫地区就业帮扶工程。根据劳动力市场需求，依托定点培训机构，开展订单培训、定点培训，每年实施技能培训 2 万人以上，引导性培训 15 万人以上。依托远程教育平台和“互联网+技能培训”课程资源，开展职业技能培训。

乡村特色产业帮扶工程。以培育致富带头人和农业专业合作社为重点，立足脱贫地区资源禀赋，支持发展生猪、肉牛、蔬菜、核桃、中药材、水果、食用菌、花卉等特色产业。加大脱贫地区农产品销售电商平台和冷链物流、仓储等建设力度，推动脱贫村、脱贫户发展“互联网+”帮扶产业，多渠道拓宽脱贫地区产品

销售渠道。

脱贫地区社会帮扶工程。持续深化沪滇扶贫协作，加强旅游、特色农牧产品、人力资源和劳务、公共服务等方面交流合作，深入实施“楚品入沪”工程，进一步完善沪滇帮扶工作机制。持续推进定点帮扶工作，按照“领导挂点、部门包村、干部帮户”的要求，建立省、州、县市单位和中央驻楚单位定点挂钩帮扶长效机制。开展“百企帮百村”巩固提升行动，动员州内国有企业积极承担包村帮扶任务，引导民营企业参与帮扶开发。

易地扶贫搬迁后续帮扶工程。实现 800 人以上的集中安置点有活动广场、有购物店、有卫生室、有文化站、有垃圾收运点、有污水处理设施“六有”目标。

村集体经济三年提升工程。引导支持农村集体经济组织开辟资产租赁、企业股份、联合发展等多种路径，丰富集体经济发展形态。创新集体资产运营机制，实行公司化、集团化管理等方式，提高集体经济市场化运营水平。鼓励建立相应的集体经济收益分配制度，进一步激发村民积极性。鼓励经济实力强的农村集体组织辐射带动周边村共同发展。推广“公司+集体经济+家庭农场”模式，以村级集体经济组织为主导把农户有序组织起来，推动“一村一品”形成规模优势。

第二节 实施乡村建设行动

把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，完善乡村公共基础设施，加强普惠性、兜底性、基础性民生建设，建设生态美、环境美、山水美、田园美、乡村美、风尚美的生态宜居美丽乡村。

一、加强村庄建设和管理

开展“干部规划家乡行动”，实现“多规合一”实用性村庄规划编制全覆盖。强化乡村规划落实监管，实现建设用地“两减两增一优”，加强乡村特色风貌整体管控，保护好传统村落和乡村风貌。实施农村人居环境整治提升五年行动，统筹推进农村污水治理、生活垃圾处理、村容村貌整治和乡村绿化美化建设，力争到 2022 年农村户厕覆盖率达 70% 以上，到 2025 年实现垃圾污水有效处理。加快村庄基础设

施建设工程，推进村组道路硬化，继续实施农房抗震改造工程，巩固提升农村供水保障水平。实施乡村振兴“十百千”示范工程，建设示范乡镇 10 个、精品示范村 100 个、美丽村庄 1000 个。

二、发展壮大乡村产业

壮大乡村特色优势产业集群，创建特色农产品优势区，大力发展烤烟、木本油料、蔬菜、水果、中药材、花卉、食用菌种植业及撒坝猪、云岭牛、滇中牛、黑山羊、武定壮鸡等特色畜禽业，打造“一县一业、一乡一特、一村一品”。大力发展乡村旅游业，推动建设一批田园综合体，改造提升一批特色村镇、民族特色村寨、休闲农业与乡村旅游点，开发一批土特产品、旅游纪念品、特色食品等乡村旅游商品，配套兴建特色餐饮、住宿、购物、娱乐、户外运动、文化体验等服务设施。统筹好山区综合开发与坝区发展、乡村产业发展与生态环境保护的关系，促进乡村全面振兴。

三、推进乡风文明建设

实施乡村文化振兴工程，以社会主义核心价值观为引领，推进农村精神文明建设。实施公民道德建设工程，推动乡村道德规范建设。深化农村殡葬制度改革，加快推进乡镇公墓建设，引导群众文明治丧、低碳祭扫。推进移风易俗，树立婚育新风，加强文明乡风建设。

第三节 促进农民富裕富足

强化乡村人才建设，持续推进农村“领头雁”“彝乡英才”等培养工程，实施高素质农民培育计划和农村优秀人才

回引计划，打造一支懂农业、懂技术、懂经营，爱农业、爱农村、爱农民的现代农业农村新型人才队伍。巩固和完善农村基本经营制度，健全土地经营权流转服务体系，探索宅基地“三权分置”实现形式和有效途径，深化农村集体产权制度改革，盘活农村闲置土地资源，完善农业支持保护制度，强化农村金融服务，把以农业农村资源为依托的二三产业尽量留在农村，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东，多渠道增加经营性、工资性、财产性、转移性收入。

专栏 16 乡村振兴重点工程

农村“两污”治理工程。推进农村生活垃圾治理，实现每个乡镇配备必要的垃圾收运车辆和转运站，每村（组）配备 1 个以上垃圾收储设施，因地制宜制定垃圾分类处理办法，进行源头分类减量。推进农村生活污水治理，因地制宜采取集中与分散、工程措施与生态措施、污染治理与资源利用等相结合模式，推广生态处理工艺。

集体经济强村工程。支持村集体经济收入在 5 万元以下的村集体增加经营性资产，以县为单位，到 2023 年村集体经济年收入平均达 10 万元以上。

第七章 激发经济发展活力和动力

坚持向改革要活力、向开放要空间、向创新要动力，推进新旧动能接续转换，破解发展难题，着力增强滇中崛起增长极发展动力和活力。

第一节 全面深化重点领域改革

坚持社会主义市场经济改革方向，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，深化重点领域改革，推动有效市场和有为政府更好结合。

一、深化国资国企改革

做优做大国有资本和国有企业，深化国有企业混合所有制改革，推进产业资本化运作，推动州国有资本运营集团有限公司和州国有资本投资集团有限公司创建“AA”和“AA+”企业，做大做强国有融资平台。加快完善国有企业法人治理结构和市场化经营机制，健全管资本为主的国有资产监管体制，深化国有资本投资、运营公司改革，推动国有资产保值增值。压缩国有企业管理层级，将管理层级原则上控制在3级以内，增强国有经济的竞争力、创新力、控制力、影响力和抗风险能力。以国有企业为重点，大力推进企业上市工作。到2030年，上市公司数量达到8个以上。

二、推动民营经济高质量发展

破除制约民营企业发展的各种壁垒，营造权利平等、机会平等、规则平等的民营经济发展环境，依法平等保护民营企业产权和企业家权益，激发民营经济创新活力。完善领导

干部挂钩联系民营企业制度，构建“亲清”政商关系，落实支持民营企业发展的各项政策措施，推动民营企业向产权多元、管理科学、运行规范的现代企业转型，促进非公有制经济健康发展。进一步放宽民营企业市场准入，一般性竞争领域对民营企业全面开放，支持民营企业积极参与各类重大项目。大力弘扬企业家勇于创新、诚实守信、担当实干的精神，调动广大企业家积极性、主动性、创造性。

三、深化财税和金融体制改革

实施财源振兴行动，推进财政支出标准化，强化预算约束和绩效管理。健全政府债务管理机制，防范和化解地方政府债务风险。推进增值税、消费税等税制改革，推进水资源税改革试点建设。加强财政金融协同，积极稳妥发展供应链金融，大力发展普惠金融，健全完善政府、金融机构和企业合作联动机制，提高金融支持实体经济能力。完善现代金融监管体系，健全金融风险预防、预警、处置、问责制度体系，牢牢守住不发生系统性风险的底线。

四、建设高标准市场体系

探索推进要素市场化改革，落实“全省一张清单”管理模式，实施市场准入负面清单、外商投资准入负面清单等制度，推动“非禁即入”普遍落实。完善和细化知识产权创造、运用、交易、保护制度规则，建立健全新领域新业态产权保护制度，加强数据、知识、环境等领域产权制度建设，深化自然资源、国有资产、知识产权等产权制度改革，健全产权执法、司法保护制度。深入开展涉政府产权纠纷专项治理行

动，切实提高政府的公信力和满意度。推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革，建设统一开放、竞争有序的市场体系。

第二节 着力优化营商环境

实施优化营商环境“十大行动”，最大限度减少政府对市场资源的直接配置、对市场活动的直接干预，着力培育和激发市场主体活力，打造市场化、法治化、国际化营商环境。

一、深化“放管服”改革

持续深化“放管服”改革，推进“证照分离”，落实“照后减证”，持续升级一体化政务服务平台和“一部手机办事通”，深化拓展“一网通办”“跨省通办”，实现执行实时可见、监督全程在线、政令一键到底，力争政务服务事项网上可办率保持在96%以上，全程网办率达50%以上。全面实施公平竞争审查制度，常态化开展市场主体直接评价营商环境，健全政务服务“好差评”制度。支持楚雄高新区探索“24小时无人值守行政审批工作站”“无人值守智慧大厅”和“创业贷”科技金融等省级试点，推进“办事不求人、审批不见面、最多跑一次”省级行政审批改革示范创建。落实企业家参与涉企政策制定机制，激发企业家创新创业活力。完善企业信用信息公示制度，加大对守信失信企业联合奖惩力度。

二、大抓招商引资

实施精准招大引强抓落地行动，加强产业谋划、项目策划、招商计划，抢抓政策“风口”、把好招引“关口”、找准服务“切口”，紧扣产业链短板弱项，强化“一把手”招

商、产业链招商、点对点招商、填空式招商，引进一批世界 500 强、中国 500 强、行业龙头企业。加快建立“投资促进服务中心+产业（招商）服务公司”互为补充的招商运行模式，提高市场化招商实效。强化全产业链招商，围绕绿色能源、先进装备制造、高原特色农业等产业，引进一批补链、强链、延链项目，每条产业链培育 1 至 3 家链主企业，提高签约项目开工率、资金到位率、投产率、市场主体转化率，打造产业集群。强化外资招商，建立招商引资成果考核评价体系，完善招商引资工作联席会议制度和重大项目推进制度，力争招商引资州外到位资金年均增长 15%以上。

三、大抓市场主体培育

深入实施市场主体倍增计划，围绕扶持产业链，布局人才链、资金链、政策链，鼓励企业或项目申报纳入“双百”工程，培育引进壮大单一法人主体营业收入上百亿元企业，推进实施一批单个项目投资在百亿元以上的重大产业项目。实施“四上”企业培育、企业降本增效等“十项计划”，落实好留抵退税等减税降费政策，更好“放水养鱼”涵养税源，加大普惠小微企业、个体工商户支持力度，促进中小微企业融资增量、扩面、降本。实施民营“小巨人”和“中小企业成长”培育工程，加快培育“个转企、企升规、规改股、股上市”和“专精特新”企业，加快推进上市培育行动计划，加快推进培育和支持中小企业上市融资工作。到 2030 年，力争市场主体总量突破 30 万户，引进 30 户以上世界和中国 500 强企业到楚雄发展，千人拥有市场主体数超过全国平均

水平。

第三节 激发创新创业活力

深入实施创新驱动战略，强化支持科技成果转化配套政策的落实，围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，最大限度发挥“科技入楚”效能，建设科技强州。

一、加强创新创业载体建设

加快知识产权保护、成果转化激励、科技金融等关键领域改革突破。着力推动楚雄高新区升级转型，发挥高新区辐射带动作用，推进院士专家工作站、博士后工作站、国家和省级重点实验室、工程研究中心和企业技术中心、技术创新中心、制造业创新中心建设，积极推进众创空间、星创天地建设。实施高新技术企业“三倍增”计划，加快培育科技型中小企业、高新技术企业、“瞪羚企业”“隐形冠军”和专精特新“小巨人”企业。到2030年，新增省级以上重点实验室、工程研究中心、工程实验室和企业技术中心40个以上，院士专家工作站80个以上，高新技术企业100户以上、科技型中小企业500户以上。

二、营造创新创业良好环境

弘扬科学家精神，倡导创新创业文化，积极开展打造系列创新创业品牌活动，推崇和培育创客精神，普及创客教育，筹备运作创客联盟。实施对重大创新工程和项目的容错机制，探索实施创业担保基金等创业失败的成本分担机制，建立创业失败者的援助机制，形成“崇尚创新、宽容失败、支持冒险、鼓励冒尖”的氛围。加强科研诚信和监管机制建设。

持续加大研发投入，提高研究与试验发展经费投入强度，确保财政科技投入增幅高于财政经常性收入增幅。严格执行国家促进科技创新的各项税收优惠政策。充分发挥财政科技资金和导向作用，引导和鼓励风险投资，私募股权基金等投向科技创新开发，努力构建以政府投入为引导、企业投入为主体、各类资本广泛参与的多元化科技投入体系。到 2030 年，研发经费（R&D）投入强度达 1.2%以上。

三、聚力攻坚关键核心技术

支持校企、校地合作，深化产学研协同创新，在先进装备制造、生物医药、绿色食品等方面组织实施一批重大科技项目，重点攻关硅产业、钛产业、冶金化工、高原特色现代农业、生物医药、先进装备制造等重点产业行业领域关键共性技术，推进新产品、新材料的研发生产，以元谋为重点打造“育种天堂”。支持企业围绕产业发展需要，出题出资委托科技创新平台开发和储备原创技术。加快楚雄高新区建设科技成果转移转化、科技项目管理等公共服务平台和检验、检测、分析等第三方科技服务平台，大力开展科技成果转移转化、先进成熟技术成果推广应用，争取建设省级科技成果转化示范区。

四、强化招才引智

落实国家和省“产业创新人才”“云岭系列人才”“高端科技人才”等重大人才引进、培养和服务工作。深入实施彝乡英才培养、高精尖缺引才、乡村人才振兴、青年人才储备、人才质量提升五大人才工程，开展“兴楚英才回巢计划”，

引进一批具有楚雄州产业特色和学科优势的创新人才、优秀企业家。实施知识更新工程、技能提升行动，强化本土人才培养。统筹推进党政人才、企业经营管理人才、专业技术人才、高技能人才、农村实用人才、社会工作人才等各类人才队伍建设。到 2030 年，引进高层次人才 300 人以上。

专栏 17 创新创业重点工程

科技服务平台建设工程。推动楚雄州科技成果转化平台、楚雄州科技创新中心、工业大麻研究中心、工业大麻检测中心等重点科技服务平台建设。

重点产业技术创新工程。加快培育硅、钛、钒钛、铜等产业技术创新中心、现代中药创新技术研发中心、彝医药技术创新中心、云南省特种钛合金先进制造重点实验室、楚雄州楚粳稻重点实验室等研发平台，推进冶金化工、高原特色现代农业、生物医药、先进装备制造等重点产业创新发展。

第八章 主动服务和融入新发展格局

坚持深化供给侧结构性改革主线，把握扩大内需战略基点，主动服务和融入“大循环、双循环”的新发展格局，全面促进消费，扩大有效投资，发展更高水平开放型经济，全面提升楚雄的嵌入度、贡献度和价值链地位。

第一节 全面扩大内需

紧紧扭住扩大内需这个战略基点，注重需求侧管理，扩大消费和优化投资结构，推进提振消费与扩大投资有机结合、相互促进，不断释放经济增长的内需潜力，打造区域性消费中心。

一、全面促进消费升级

提升传统消费，加快商业设施建设，改造提升一批商业综合体，塑造特色商业街消费场景；巩固发展教育、住房、家政、家电、建材、配送等消费市场，打造便民生活服务圈，吸引消费回流。培育新型消费，加快发展新零售、直播带货、线上超市、无接触交易服务、在线医疗、在线教育、数字传媒等新业态，促进线上线下融合发展。扩大融合消费，突出民族风情、特色美食，推动商业、旅游、文创、体育等多业态深度融合发展。落实带薪休假制度，规范发展假日经济、小店经济、夜间经济，扩大节假日消费，促进“吃住行游购娱”一站式消费。激发农村消费活力，畅通城乡双向联动销售渠道，推进农村集市提档升级，加快电子商务进农村综合示范县建设，满足农村居民消费升级需要，吸引城市居民下

乡消费。改善消费环境，强化消费者权益保护。

二、积极扩大有效投资

优化投资结构，保持投资合力，精准扩大有效投资，提高投资效率。聚焦重点领域和薄弱环节，加快补齐基础设施、市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障等方面短板。围绕“两新一重”，推进以5G网络、人工智能、算力基础设施、工业互联网为主的“新基建”；实施城市更新，加快推进以人为核心的新型城镇化；加大交通、水利、能源、物流、信息等领域基础设施建设力度。着力扩大产业投资，增强楚雄高新技术产业开发区承载工业投资功能，加快烟草及配套等传统产业转型升级，推动新材料、生物医药等新兴产业项目落地；积极推进现代农业产业园、田园综合体等项目建设，实施智慧农业和数字乡村建设工程；加强特色小镇、景区景点、半山酒店等项目建设，有序推进房地产开发投资。发挥政府投资撬动作用，激发民间投资活力。探索和创新利用外资方式，积极扩大外来投资。

第二节 全面扩大对外开放

主动服务和融入“一带一路”建设、长江经济带发展、西部大开发、孟中印缅和中国—中南半岛经济走廊、面向南亚东南亚和环印度洋地区开放的大通道建设等国家及省重大战略，深入对接京津冀、长三角、珠三角、粤港澳大湾区、成渝地区双城经济圈，推动形成更大范围、更宽领域、更深

层次开放，打造我国面向南亚东南亚辐射中心的重要支撑区。

一、搭建开放合作平台

推进楚雄国家高新技术产业开发区和禄武产业新区建设，促进楚雄高新技术产业区转型升级，推动楚雄高新区在全国高新区排名中争先进位，进入全国国家级高新区 100 强。积极申办中国（云南）自由贸易试验区联动创新区，全面加强综合保税区、边（跨）境经济合作区、重点开发开放试验区等各类开发开放平台的联动发展，增强开放协同叠加效应。加快推进保税物流中心、保税仓库建设，开展保税仓储、流通性简单加工和增值服务、全球采购和国际分拨配送、入仓退税等服务。积极申请设立楚雄海关，搭建商务通关、结汇、缴税等对外政务服务通道，深度融入云南省面向南亚东南亚辐射中心建设。

二、加快推动外贸转型升级

依托楚雄国家高新技术产业开发区，实施育主体、增品种、拓市场行动，开拓欧盟、“一带一路”沿线国家、中东等区域市场，推动外贸市场多元化，增强“走出去”的竞争力。实施特色优势农产品出口提升行动，依托孟中印缅陆上通道，鼓励有实力、有条件的企业到南亚东南亚建设境外粮食、蔬菜、水果、花卉等农产品生产基地，推动冬早蔬菜、早熟水果等农产品出口创汇。扩大服务贸易开放领域，继续发挥旅游、运输、建筑等重点服务贸易领域优势，做大做强文化、教育、传媒、中（彝）医药等传统服务贸易，积极培

育通信、金融、信息等高附加值服务贸易。依托西南（义乌）商品博览城、楚南商贸中心等载体，建设国际商贸集散地和现代物流配送、加工、储运中心，加快建设出口加工贸易基地，推动对内对外贸易协同发展。加快建设跨境电子商务平台，探索海外仓、体验店、配送网点等境外零售模式，借助南博会、昆交会等实体贸易平台将楚雄产品由“线下”向“线上”延伸，促进跨境电子商务快速发展。

三、加大对外交流合作

深化与上海市嘉定区合作，增进与浙江金华、安徽安庆、河南焦作等友好城市和川滇黔十四市州区域合作交流。推动农业龙头企业抱团拓展国际市场，积极参加进博会、昆交会、南博会等重点展会，借助中国—东盟自由贸易区平台，积极与港澳台和新加坡、泰国、老挝、缅甸等国家和地区开展贸易投资合作交流。争取设立或入驻境外产业园区和经贸合作区，合作建设农林科技示范园和联合研究中心。积极推动建立楚攀等跨区域经济合作区，加强与攀西经济区、成渝地区双城经济圈、长三角、粤港澳大湾区、京津冀合作，力争建成一批承接发达地区产业转移的产业合作基地。

第九章 建设生态保护和绿色发展先行区

树牢绿水青山就是金山银山的理念，坚持“共抓大保护、不搞大开发”，积极落实国家碳达峰碳中和目标要求，深入实施可持续发展战略，统筹山水林田湖草沙系统治理，落实“绿美云南”建设，打好“蓝天、碧水、净土”保卫战和“7个标志性战役”，推进绿色低碳循环发展和生态文明体制改革，努力将楚雄建设成为全省生态文明建设先行示范区和全省最美丽州市之一，为筑牢祖国西南生态安全屏障作出楚雄贡献。

第一节 加强生态保护与修复

启动生态文明建设巩固提升三年行动计划，强化“三线一单”生态环境分区管控，落实生态环境保护责任清单，全面推行林长制、河（湖）长制，加强生物多样性保护，提升生态系统质量和稳定性，筑牢生态安全屏障。

一、加强流域保护修复

坚持“共抓大保护、不搞大开发”，加强境内金沙江、红河流域生态保护和修复。推进大姚县、永仁县、元谋县、武定县等金沙江流域绿色生态廊道质量提升工程。严格遵循长江经济带发展负面清单指南和长江“十年禁渔”要求，依法打击非法排污、非法采砂等破坏沿岸生态行为。实施好城镇污水垃圾、工业污染、船舶污染、农业面源污染等治理工程；强化固体废物、危险废弃物环境监管，加强入河排污口监测体系建设，加快推进水污染治理、水生态修复和水资源

保护“三水共治”，确保“一江清水”出楚雄。持续开展水土流失及小流域综合治理，强化水土保持动态监测。推进金沙江干热河谷生态修复，支持武定菜园河、乌龙河全流域生态治理和城乡融合示范带创建，逐步恢复河湖湿地的生态空间，推进河库休养生息。

二、开展国土绿化行动

全面推行林长制，推进国家储备林项目建设，完成营林营草 30 万亩。实施森林分类经营，加强低质低效林改造，精准提升森林资源质量。持续开展沿高速公路、河湖岸线、集镇主次干道等“三沿”绿化行动，推进见缝插绿、植绿补绿，促进特色风貌线、绿色生态线、景致景观线“三线合一”，加快美丽县城、美丽乡村、美丽公路、美丽河湖、美丽景区建设。推进荒漠化、水土流失综合治理，加强地质灾害防治。开展森林草地资源监测评价，加强林草灾害防控，推进林草有害生物监测预警、检疫防灾。鼓励企业参与露天废弃矿山环境整治生态修复工程，推进绿色矿山建设。到 2030 年，森林覆盖率不低于 71%。

三、加快建立自然保护地体系

探索建立以国家公园为主体的自然保护地体系，健全自然保护地管理制度，推动解决各类保护地交叉重叠、多头管理问题。加快哀牢山、紫溪山、雕翎山等自然保护区基础设施及监测体系建设，联合相关州市积极申报创建无量山、哀牢山“两山”国家公园。严控自然保护区调整，强化动态监测，进一步提高自然保护区监督管理水平。

四、加强生物多样性保护

进一步完善以“三山两水”为重点的生物多样性数据库。建设哀牢山生物多样性综合观测站，加大对绿孔雀、黑冠长臂猿等珍稀濒危物种保护力度，开展极小种群物种拯救，通过生物廊道建设，促进重要栖息地恢复，改善栖息地破碎化、孤岛化问题，提高整体保护水平。实施生物多样性保护工程，强化野生动植物保护，加强外来物种管控，制定有害入侵物种预警方案，健全评估、监测、预警、防治体系。到 2030 年，国家重点保护物种保护率达 91% 以上。

五、加强湿地保护修复

加强湿地资源保护，全面落实湿地资源面积总量管控，以国土“三调”成果为基础，确保湿地总量不减少。积极争取实施湿地保护与修复、湿地生态效益补偿等，推进湿地自然公园等湿地自然保护地建设，恢复和提升湿地生态功能。强化重要湿地监督管理，加大湿地生态系统恢复和保护执法力度。到 2030 年，湿地保护率达 68% 以上。

专栏 18 生态保护与修复工程

森林草原防火体系建设工程。新建森林防火公路、防火阻隔带、专业队营房，配备或更新森林防火的监测、预警设施和灭火装备。

生态廊道连通工程。确定生态廊道建设和重要栖息地恢复的优先区域，采取近自然工程措施，加快生态廊道建设。

生物多样性保护工程。科学评估绿孔雀、黑冠长臂猿等物种分布及种群扩散趋势，恢复和营造最适宜栖息地（生境），扩大物种生存范围；针对具有特殊保护价值的区域，开展保护地、保护小区及保护点建设，保护面积较小的重要野生动植物及极小种群物种分布地。

荒漠化治理工程。以长江上中游岩溶石漠化集中连片地区为重点，开展封山育林育草、人工造林（种草）、水土保持和土地综合整治等措施，推进荒漠化综

第二节 开展污染防治行动

深入开展环境风险隐患排查整治，坚决全面彻底抓好生态环境保护督察交办和反馈问题整改，以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战，推进多污染物协同控制和区域协同治理，解决突出生态环境问题。

一、加强大气污染防治

推进重点行业污染治理，加大冶金、化工、建材等重点行业污染防治力度，加强钢铁、有色金属、化工、水泥等重点行业脱硫、脱硝、除尘设施运行管理，深入推进燃煤小锅炉淘汰工作。加强施工扬尘监管，开展非道路移动机械污染防治、道路扬尘综合整治，大力推进道路清扫保洁机械化作业。强化机动车污染防治，推广纯电动、混合动力、燃料电池等新能源汽车。制定石化、工业涂装、包装印刷等挥发性有机物排放重点行业综合整治方案，大力开展餐饮业挥发性有机物整治专项执法行动。加强细颗粒物和臭氧协同控制，确保空气质量始终保持优良水平。完善与滇中其他州市大气污染联合执法等机制，协调大气污染治理工作。积极参与应对气候变化等生态环保合作。

二、加强水环境整治

深入开展水质提升行动，坚持“一河（湖）一策”治理思路，推进金沙江、礼社江、龙川江、蜻蛉河、星宿江（绿汁江）等流域水环境综合治理，强化河（湖）长制，构建以改善水环境质量为核心的流域控制单元精细化管理体系。推

进城镇污水管网全覆盖，全面实行排污许可制。加强城乡饮用水水源保护，开展饮用水水源地规范化建设，强化水源水质监管，实施楚雄市东华镇罗其美水库、牟定县安乐乡中峰水库等“千吨万人”饮用水水源地保护工程。开展地下水环境状况调查，严控地下水超采，推进重点地下水污染源风险防控。到 2030 年，纳入国家考核的地表水优良水体比例不低于 85%，重要江河湖泊水功能区水质达标率不低于 95%，县级及以上集中式饮用水水源地水质达标率达 100%。

三、加强土壤及固体废物污染治理

着力做好农用地和重点行业企业用地土壤污染状况详查，加快建设土壤环境质量监测网络，提升土壤环境信息化管理水平。划定农用地土壤环境质量类别，全面推进农用地分类管理，加强农用地保护与安全利用。加大农业面源污染治理力度，推进化肥农药减量化。以耕地重金属污染突出区域和铅锌铜等有色金属采选及冶炼集中区域为重点，制定排查整治方案，推进重金属污染土壤修复治理，加强污染地块风险管控。开展各类非正规垃圾堆放点排查，加大对固体废物产生、收运、贮存、利用和处置全过程监管，推进白色污染治理。加强危险废物、医疗废物、生活垃圾分类收集处理。到 2030 年，完成省下达的受污染耕地治理与修复面积指标，受污染耕地安全利用率不低于 90%，重点建设用地安全利用率达 93%以上，一般工业固体废物综合利用率达 60%，危险废物安全处置率达 100%。

专栏 19 生态环境质量改善工程

水污染综合防治重点工程。加强重点流域污染治理和环境风险防范，围绕水质达标要求，制定水体治理方案，逐步消除劣 V 类水体。

集中式饮用水水源地保护工程。开展九龙甸水库、团山水库、西静河水库等集中式饮用水水源地保护工作，实施农村生活污水处理、农业生产污染物处理、水土保持综合治理和警示标志设置等工程，新建入库河道生态带、污水处理站、生态隔离带及各类生态环境保护标识标牌等。

第三节 持续推进经济社会绿色转型

全面推进“碳达峰、碳中和”工作，全方位全过程推行绿色规划、绿色建设、绿色生产、绿色生活、绿色消费，让绿色成为楚雄高质量跨越式发展的鲜明底色。

一、大力推进节能降碳

坚决遏制“两高”项目盲目发展，推动钢铁、有色、化工、建材等传统行业实施生产工艺绿色化改造，推动固体废物减量化、资源化和无害化，推进资源全面节约、集约、循环利用。有效实施园区节能降碳工程，实行园区“亩均效益”紧密挂钩的激励政策，培育一批绿色低碳循环产业园、零碳产业园，加快推进牟定大宗固废综合利用基地建设。加快环保产业与新一代信息技术、先进制造技术深度融合，强化先进环保装备制造能力，积极推广环保产品应用。全面构筑低碳能源供应和使用体系，提高天然气应用比重，支持新能源和可再生能源开发。支持符合条件的企业开展低碳产品的认证，积极争取国家、省低碳发展示范项目。积极推进碳达峰和碳中和行动，持续提高生态系统碳汇能力，积极探索碳汇交易。

二、推行绿色生活方式

稳步推进“无废城市”建设，广泛开展绿色生活创建行动，倡导简约适度、绿色低碳生活方式。发展绿色建筑，开展既有居住建筑节能改造，提高可再生能源建筑应用水平和质量。抵制过度包装，减少不可降解塑料袋、一次性塑料餐具、快递塑料包装等的使用。坚决制止餐饮浪费行为。优先发展绿色公共交通，优化运输方式，推广新能源汽车，鼓励采用自行车、步行等低碳绿色方式出行。增强全民节约意识、环保意识、生态意识，培养生态道德和行为准则。

第十章 打造民族团结进步示范区

深入学习领会习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，完整准确全面把握和贯彻“十二个必须”要求，以铸牢中华民族共同体意识为主线，正确把握“四个重大关系”，引导各族人民牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念，推动新时代民族工作高质量发展，打造铸牢中华民族共同体意识示范样板，建设民族团结进步示范区。

第一节 巩固扩大民族团结进步示范创建成果

紧扣“中华民族一家亲，同心共筑中国梦”总目标，全面贯彻民族区域自治制度和党的民族政策，铸牢中华民族共同体意识、深入持久开展民族团结进步创建，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。

一、铸牢中华民族共同体意识

培育和践行社会主义核心价值观，开展国家安全和国防教育，不断增强各族群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。构建铸牢中华民族共同体意识宣传教育常态化机制，搞好社会宣传教育，把党的民族政策理论、民族团结进步教育纳入各级党委（党组）理论学习中心组学习重要内容，纳入国民教育、干部教育、社会教育全过程。教育引导各族群众特别是青少年牢固树立自己是中华民族一员的意识。充分利用西山爱国主义教育基地、云龙烈士陵园、云龙党史党性教育基地等红色资源，传

承红色基因，赓续红色血脉，持续广泛开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史宣传教育。深化“互联网+民族团结进步”行动，不断拓展民族团结进步宣传网络空间。实施中华民族视觉形象工程、少数民族优秀文化保护传承工程、少数民族文化精品工程、传统村落保护工程等“七大工程”，推动各民族文化保护传承和交融创新。

二、积极促进各民族广泛交往交流交融

始终坚持各民族一律平等，实施深化各民族交往交流交融示范样板工程。统筹城乡建设规划布局和公共服务资源配置，推动各民族在空间、文化、经济、社会、心理等方面的全方位嵌入。创新推进城市民族工作，建设各族群众共居共学、共建共享、共事共乐的社会生活空间，促进各民族在理想、信念、情感、文化上的团结统一。推广普及国家通用语言文字，科学保护各民族语言文字，广泛开展普通话示范村、示范学校创建。精心举办彝族火把节、马樱花节、花山节等少数民族节庆活动，广泛开展“结对子”“手拉手”“一家亲”等联谊活动，组织参加好少数民族传统体育运动会，促进各民族互通互学互鉴、交往交流交融。

三、全面深入持久开展民族团结进步创建

巩固扩大民族团结进步示范创建成果，全面启动新一轮全国民族团结进步示范州创建申报工作，落实“8+N进”创建措施，统筹推进州县乡村四级联创，推动民族团结进步提质扩面。深入推进民族团结进步示范创建活动，实施“十县百乡千村万户”示范创建工程。积极推动跨区域、跨部门、

跨行业的共建联创和协同创建，推进创建工作与精神文明建设融合发展，不断优化示范创建布局。在重点行业领域、重点区域实施民族团结进步示范创建工作，打造一批民族团结进步“示范点”“示范带”“示范群”“示范走廊”等，最终形成以点串线、以线连片、以片带面、全领域全方位覆盖的示范创建工作格局。

专栏 20 民族团结进步示范创建重点工程

中华民族视觉形象工程。建设楚雄州铸牢中华民族共同体意识主题场馆、文化广场和教育基地，创作突出中华民族文化符号的图书、影视剧、纪录片、动漫作品、微视频等，打造各民族共建共享的民族文化活动品牌。

少数民族优秀文化保护传承工程。大力实施少数民族文化保护传承工程，保护好“中国民间文化艺术之乡”和国家级、省级历史文化名镇（村），把多姿多彩的优秀民族文化呈现给全国全省人民，传承给子孙后代。

少数民族文化精品工程。大力扶持彝剧、民族歌舞、民族音乐等具有地方民族特色的剧（节）目创作生产，编纂出版一批民族特色图书精品，创作一批民族文化精品，培育一批红色文化精品，打造一批非遗文化精品，繁荣少数民族文化产品创作生产，更好满足人民群众日益增长的文化消费需求。

传统村落保护工程。巩固提升已命名的少数民族传统村落建设水平，建设一批少数民族传统村落，开展少数民族村镇（寨）乡村试点工作，实现民族文化与旅游产业融合发展。

民族团结进步创建“8+N进”活动。深入开展民族团结进步创建进机关、进企业、进社区（村）、进乡镇、进学校、进部队、进宗教活动场所、进家庭等“8+N进”工作，不断推动民族团结进步涵盖不同行业不同领域和经济社会发展各方面。

“十县百乡千村万户”示范创建工程。力争到2030年创建国家级民族团结进步示范县市7个以上。创建省级民族团结进步示范县市实现全覆盖、创建省级民族团结进步示范乡镇30个以上、省级民族团结进步示范村（示范社区）400个以上、省级民族团结进步示范户5000户以上。

民族团结进步“示范点”创建工程。以特色村寨、特色小镇等为重点，打造一批民族团结进步“示范点”，力争到2030年创建中国少数民族特色村寨40个以上。

民族团结进步“示范带”“示范群”“示范廊”创建工程。打造以铁路轨道、

国道省道、县域交通干线沿线为重点的民族团结进步“示范带”；打造以区域为重点，州县联动、县镇联动、镇村联动的民族团结进步“示范群”；打造以“四大走廊”等旅游廊道，昆楚、永武、元双等经济走廊为依托的民族团结进步“示范走廊”。

第二节 着力保障和改善民生

按照高质量发展要求，筑牢民生保障底线，加快补齐教育、医疗、社会保障等公共服务短板，提高基本公共服务水平，提升人民群众获得感、幸福感、安全感。

一、提高居民收入水平

持续加大民生领域资金投入，确保民生支出占财政支出比例保持在 75%以上。坚持共同富裕方向，优化收入结构，推动居民收入和经济增长保持同步。坚持初次分配和再分配调节并重，规范收入分配秩序，不断缩小城乡、区域、行业 and 不同群体之间收入差距。推进“云岭大学生创业引领计划”，大力推动“大众创业、万众创新”，加大“贷免扶补”、创业担保贷款政策扶持和初创实体支持力度，以创业带动就业。落实“技能云南”行动要求，推进“十个一批”培训工程，重点解决好高校毕业生等重点群体就业问题，加大城镇失业人员和就业困难人员帮扶力度。严打恶意欠薪行为，落实保障农民工工资支付机制。到 2030 年，居民人均可支配收入突破 5 万元，累计城镇新增就业 50 万人，城镇登记失业率控制在 5.5%以内。

二、办好人民满意教育

全面贯彻党的教育方针，坚持社会主义办学方向，坚定不移实施教育强州、人才强州战略，落实立德树人根本任务，

建设高质量教育体系。持续推进“一县一示范”“一乡一公办”“一村一幼”扩容提质建设，实现学前教育全覆盖。实施薄弱环节改善与能力提升项目，深入开展“互联网+”教育，推进义务教育均衡发展。启动高中教育提质增效三年行动计划，提高教育教学质量。坚持州县统筹、产学研结合，探索职业教育集团化发展。全面推进素质教育，坚持“五育并举”（德智体美劳），补齐“音体美和劳动教育”短板，落实“双减”和“双升”要求，抓实“五项管理”（作业管理、睡眠管理、手机管理、读物管理、体质监测管理），构建新时代教育评价体系。加快推进楚雄师院搬迁、楚雄医专扩容提质升本，夯实云南现代职业技术学院“双高”基础，整合资源打造楚雄大学城，积极争取省级职教园区项目建设，加快建设产教融合试点园区。加快发展民族教育、特殊教育、民办教育和老年教育。推进义务教育教师县管校聘改革，推进基础教育校（园）长职级制改革，开展教师全员培训，建设高素质专业化教师队伍。到2030年，教育总体发展水平走在全省前列，学前教育三年毛入园率达96%以上，九年义务教育巩固率达98%以上，高中阶段教育毛入学率达95%以上。

三、推进健康楚雄建设

坚持预防为主方针，完善突发公共卫生事件监测预警处置机制，提升应对突发公共卫生事件能力，织牢公共卫生防护网。深入推进“三医”联动改革，加强省级临床重点专科建设，持续开展县级医院、中医院提质达标，启动楚雄市人

民医院三级医院创建工作，加快县域内紧密型医共体建设，推进分级诊疗制度建设，打造国家“两病”门诊用药保障和健康管理示范城市。巩固全国基层中医药工作先进单位创建成果，加快州妇幼保健院搬迁、省彝医医院中医特色重点医院等项目建设。深化拓展爱国卫生运动，实现国家卫生城市创建全覆盖。落实国家生育政策，加强妇幼保健服务体系建设。做好残疾预防和残疾人康复工作。全面加强医疗卫生人才队伍建设。加快体育事业发展，深入实施全民健身设施补短板工程，积极构建城市“15分钟健身圈”，广泛开展全民健身运动，办好州民族运动会和老年人运动会，促进体育产业提质增效、体育文化繁荣发展。到2030年，每千人口拥有医疗卫生机构床位8张以上，每千人口拥有执业（助理）医师4人、注册护士4人以上；城乡体育设施覆盖率达100%，人均占有体育场地面积达2.5平方米。

四、加强“一老一小”保障

积极应对人口老龄化，健全“一老一小”服务保障体系，完善三孩政策相关配套措施，促进生育政策与相关经济社会政策配套衔接。强化兜底线、促普惠、市场化协同发展，以城镇“15分钟便民生活圈”为服务半径，规划建设社区嵌入式综合养老服务中心、养老院，鼓励在新建小区配套养老服务设施。支持培训疗养机构转型发展为养老机构，培育养老新业态，健全完善“互联网+养老”，推动形成智慧养老服务新模式。发展多种形式的婴幼儿照护服务，按照城镇5分钟社区生活圈配套建设0—3岁婴幼儿养育中心标准，鼓励

社区卫生服务中心、镇卫生院提供普惠性婴幼儿照护服务。推动托育服务标准化和规范化，探索构建育儿友好型社会。到 2030 年，新建城区、新建居住（小）区配套建设社区养老服务设施达标率 100%。

五、织牢社会保障网

深入实施全民参保计划，抓好非公经济组织从业人员参保扩面，保障灵活就业人员合法权益，努力实现社会保险法定人员全覆盖。完善重大疾病医疗保险和救助制度，优化异地就医结算方式，推动职工门诊共济统筹改革。健全社保基金监管体系。打造“智慧人社”，推动人社公共服务事项“一站式”办理。推进社会救助制度城乡统筹和服务均等化，提高社会救助对象识别和认定能力，全面实施分级分类救助及动态管理。建立州、县（市）、乡（镇）、村（社区）四级统筹发展、互联互通、信息共享的社会救助体系，加强困难群众兜底保障。到 2030 年，全州基本养老保险参保人数达到 200 万人以上，失业、工伤保险参保人数分别达到 12 万人、30 万人以上。

专栏 21 保障和改善民生重点工程

学前教育建设工程。全面实施学前教育扩容提质项目，完成每个乡镇有 1 所中心幼儿园的新建或改扩建任务，扩建升级一批城市幼儿园，扶持一批城乡普惠性民办幼儿园，扩大办学规模。

义务教育建设工程。保障义务教育学校基本办学条件达标，增加义务教育学校学位。实施中小学校“薄改与能力提升”及“教育强国”工程项目、农村教师周转宿舍建设项目。

教育信息化工程。建设教育大数据中心，形成覆盖学前教育、义务教育、普通高中阶段教育的全学科“校本资源库”。开展“智慧校园”“智慧课堂”创建，探索利用人工智能、互联网开展远程教育，促进优质教学资源共享。

职业教育建设工程。做强做大楚雄技师学院和云南现代职业技术学院，办好10个县市职业高级中学。建设1个省级示范性职教集团和1个职教园区公共实习实训中心、7所中等职业学校、6个以上州级行业职业教育教学指导委员会和楚雄州职教集团。实施中等职业教育扩容提质项目、教师进修学校及青少年校外教育活动中心（楚雄州示范性综合实践基地）建设项目。

楚雄大学城建设工程。推进楚雄师范学院搬迁项目建设，支持楚雄师范学院实施国家级和省级一流本科专业建设计划，加强学科建设，争取一批优势专业获批硕士、博士学位授权点，把楚雄师范学院建设成为云南一流、西南一流大学；支持楚雄医药高等专科学校创建以彝医药为特色的本科医药健康学院，积极开办中彝医药、医养服务类相关专业，完善与医药健康产业相适应的专业体系。

卫生健康机构基础设施建设工程。实施医院、妇幼保健机构、疾控机构、精神卫生机构、中心血站、乡镇卫生院（社区卫生服务中心）、村卫生室（社区卫生服务站）、卫生健康信息化等建设项目，提高居民健康保障能力。

卫生城市（县城、乡镇）创建工程。到2030年，10县市实现国家卫生县城（城市）全覆盖，国家卫生乡镇比例提高到30%，省级卫生乡镇全覆盖，省级卫生村比例提高到95%以上。

社会保险工程。全面实施全民参保计划和工伤预防专项行动计划。实施工伤康复示范平台建设工程，持续推动职业康复的开展，推进先康复、后评残。建立区域性工伤康复示范机构。全面建成统一的社会保险公共服务平台，做到线上线下深度融合，实现全程网上运行和监督。打造退休人员社会化管理服务“生态圈”。

儿童福利设施建设工程。建设县级儿童福利指导中心（未成年保护中心）、乡镇儿童福利工作站和农村留守妇女儿童关爱服务设施，推动儿童福利服务向社区和家庭延伸。将州儿童保护中心纳入定点康复机构，推动县市级儿童福利机构向儿童福利指导中心转型。

第十一章 保障措施

第一节 加强组织领导

加强组织领导，强化协同配合，建立由州政府主要领导牵头的建设滇中崛起增长极州级部门联席会议制度。联席会议办公室设在州发展改革委，由州发展改革委牵头负责具体工作。充分发挥联席会议在统筹协调和跨部门合作方面的作用，协同推进相关体制机制改革和政策安排，协调解决工作中遇到的问题，加强会商沟通、信息共享、监测评估，推动滇中崛起增长极建设工作取得新突破。加强与滇中城市群协调发展领导机构的沟通，协调和推动跨州市的各项建设活动。加强对规划实施情况的跟踪分析和督促检查，适时组织开展规划实施情况评估。

第二节 强化要素保障

着力破除阻碍要素自由流动的体制机制障碍，扩大要素市场化配置范围。加大土地保障力度，在坚持国土空间规划刚性约束的基础上，将电力等公共基础设施及重大项目用地纳入规划，同时预留不确定项目的用地指标。实施土地开发复垦整理等项目，通过内部挖潜来增加土地指标。深化农村土地征收制度改革，加快农村集体经营性建设用地入市制度建设。落实城乡建设用地增减挂钩政策，实施年度建设用地总量调控制度。完善要素市场价格异常波动调节机制，为建设滇中崛起增长极打牢基础。

第三节 加强项目保障

牢固树立“项目为王”的理念，深入实施抓项目增投资行动，加强对重点支撑项目的谋划，提出一批符合国家和省投资导向，对建设滇中崛起增长极具有较大拉动作用的大项目，加强向上对接、汇报、争取。对重点项目建设实行“一对一”服务，实行“一事一议”。加强安全管理，强化责任落实，确保重点项目建设目标任务如期完成。

第四节 加大舆论宣传

充分发挥新闻媒体和网络的宣传动员作用，加强舆论引导，突出宣传楚雄州加快建设滇中崛起增长极的重要意义和重大举措，准确解读规划和相关配套政策。及时公布重大项目建设进展情况，增强公众对滇中崛起增长极建设的认同感，凝聚社会共识，激发各类市场主体参与滇中崛起增长极建设的热情，形成全社会关心、支持和主动参与滇中崛起增长极建设的良好氛围。

附件：规划图纸

图纸目录

1. 区位示意图
2. 生产力空间布局图
3. 绿色能源和绿色制造业规划布局图
4. 高原特色现代农业和绿色食品制造业规划布局图
5. 旅游文化产业发展布局图
6. 现代商贸物流产业发展布局图
7. 数字经济产业发展布局图
8. 综合交通枢纽布局图
9. 水利枢纽布局图
10. 物流枢纽布局图